



Función Pública

Concepto 105791 de 2014 Departamento Administrativo de la Función Pública

20146000105791

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20146000105791

Fecha: 06/08/2014 05:05:59 p.m.

Bogotá D.C.

REF. EMPLEOS. ¿Una persona que antes de la expedición de la Ley 1438 de 2011 fue elegido representante de los usuarios y a su vez fue reelegido para un nuevo periodo, puede volver a presentarse para ser elegido en reemplazo del actual representante de usuarios ante la junta directiva? RAD. 20149000104772 de fecha 15/07/2014

En atención a su consulta contenida en el oficio de la referencia, me permito manifestarle lo siguiente:

La ley [1438 de 2011](#)¹, en relación con la conformación de la Junta Directiva de las Empresas Sociales del Estado, consagra:

“ARTÍCULO 70. DE LA JUNTA DIRECTIVA DE LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO. La Junta Directiva de las Empresas Sociales del Estado de nivel territorial de primer nivel de complejidad, estará integrada de la siguiente manera:

70.1 El jefe de la administración departamental, distrital o municipal o su delegado, quien la presidirá.

70.2 El director de salud de la entidad territorial departamental, distrital o municipal o su delegado.

70.3 Un representante de los usuarios, designado por las alianzas o asociaciones de usuarios legalmente establecidas, mediante convocatoria realizada por parte de la dirección departamental, distrital o municipal de salud.

70.4 Dos (2) representantes profesionales de los empleados públicos de la institución, uno administrativo y uno asistencial, elegidos por voto secreto. En el evento de no existir en la ESE profesionales en el área administrativa, la Junta Directiva podrá integrarse con un servidor de dicha área con formación de técnico o tecnólogo.

PARÁGRAFO 1°. Los representantes de los usuarios y de los servidores públicos de la entidad tendrán un periodo de dos (2) años y no podrán ser

reelegidos para periodos consecutivos, ni podrán ser parte de las Juntas Directivas de las Empresas Sociales del Estado en más de dos ocasiones. En los municipios de 6ª categoría, los representantes de los usuarios y los empleados públicos tendrán un periodo de 4 años.

(...)"

(Subrayado y negrilla fuera del texto)

Pues bien, a la luz de la norma relacionada, los representantes de los usuarios y de los servidores públicos de la entidad serán elegidos por voto secreto, por un término de dos (2) años y sin lugar a ser reelegidos; adicionalmente, podrán ser miembros de la Junta Directiva de Empresas Sociales del Estado hasta en dos ocasiones.

Dando aplicación al artículo 27 del Código Civil Colombiano, "*cuando el sentido de la ley sea claro no se desatenderá su tenor literal a pretexto de consultar su espíritu*"; en consecuencia y acogiendo el tenor literal del párrafo del artículo precitado – *Artículo 70 Ley 1438 de 2011* –, es claro que los representantes de los usuarios que ostentan la calidad de miembros de la Junta Directiva de una Empresa Social del Estado, no podrán ser reelegidos para el mismo efecto, ni podrán pertenecer por más de dos ocasiones a las Juntas Directivas de las E.S.E.

Se debe tener en cuenta que antes de la publicación de citada ley, la reelección estaba permitida y de acuerdo a lo consagrado en la nueva ley en comento, dichos empleados no pueden ser reelegidos, ni pertenecer por más de dos ocasiones a las Juntas Directivas de las E.S.E; por tal razón, en criterio de esta Dirección se considera que los miembros de la Junta Directiva como representantes de los usuarios cuyos periodos estaban en curso a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1438 de 2011 (19 de enero), no podrán ser reelegidos en el cargo para otro periodo consecutivo, como tampoco pertenecer por más de dos (2) ocasiones a las Juntas Directivas de las E.S.E.

El presente concepto se emite de conformidad con los términos del artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Cordialmente,

JOSE FERNANDO CEBALLOS ARROYAVE

Director Jurídico (E)

NOTAS DE PIE DE PÁGINA

^{1.} *Por medio de la cual se reforma el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones*

Víctor Edwart Cubillos V - JFC / GCJ - 601

600.4.8

Fecha y hora de creación: 2025-11-23 05:29:21