

Concepto 063231 de 2023 Departamento Administrativo de la Función Pública

20236000063231

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20236000063231

Fecha: 13/02/2023 04:12:15 p.m.

Bogotÿ¢¿Â¡ D.C.

REFERENCIA. INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES. Practicante. $\tilde{A}_{\dot{\xi}}$ Es posible que sobrino de concejal realice la pr $\tilde{A}_{\dot{\xi}}$ Â $_{\dot{\xi}}$ Ctica universitaria en una entidad p $\tilde{A}_{\dot{\xi}}$ blica del mismo municipio? RADICACI $\tilde{A}_{\dot{\xi}}$ A $_{\dot{\xi}}$ N. 20232060074512 de fecha 02 de febrero de 2023.

En atencin a la comunicacin de la referencia, trasladada por competencia por la Procuradura General de la Nacin mediante la cual consulta si existe inhabilidad para que sobrino de concejal pueda realizar su pr \tilde{A} ¿ \hat{A} ¢¿ \hat{A} ¡ctica universitaria en una entidad p \tilde{A} ¿¿blica del mismo municipio y si es posible recibir alg \tilde{A} ¿¿n tipo de remuneracin, me permito manifestar lo siguiente:

Inicialmente es preciso indicar que la Constitucin Poltica de Colombia en su artculo 126, establece:

"Los servidores p \tilde{A} ¿¿blicos no podr \tilde{A} ¿ \hat{A} ¢¿ \hat{A} ¡n nombrar como empleados a personas con las cuales tengan parentesco <u>hasta el cuarto grado de consanguinidad</u>, segundo de afinidad, primero civil, o con quien est \tilde{A} ¿ \hat{A} ½n ligados por matrimonio o unin permanente.

Tampoco podr $\tilde{A}_{\ell}\hat{A}_{\ell}\hat{A}_{i}$ n designar a personas vinculadas por los mismos lazos con servidores p $\tilde{A}_{\ell}\hat{A}_{i}$ blicos competentes para intervenir en su designacin.

Se except $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}$ and lo previsto en este artculo los nombramientos que se hagan en aplicacin de las normas vigentes sobre ingreso o ascenso por m $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}$ $\tilde{A}_{\dot{c}}$ ritos \dot{O} . (Subrayas y negrilla fuera del texto)

De conformidad con la norma constitucional citada se deduce que la prohibicin para el servidor pÿ¿blico que ejerza la funcin nominadora, consiste en que no puede nombrar en la entidad que dirige, a personas con las cuales tenga relacin de parentesco en los grados sealados en la citada norma constitucional, es decir hasta el cuarto grado de consanguinidad, como son padres, hijos, nietos, abuelos, hermanos, tos, primos y sobrinos; segundo de afinidad -suegros, nueras y cuados, o primero civil - hijos adoptivos y padres adoptantes; o relaciones de matrimonio o unin permanente.

Tampoco podr $\tilde{A}_{\dot{\ell}}\hat{A}$ nombrar a personas vinculadas por los mismos lazos con el servidor p $\tilde{A}_{\dot{\ell}}$ blico competente para intervenir en la vinculacin del nominador. Esta prohibicin tiene como $\tilde{A}_{\dot{\ell}}$ nica excepcin los nombramientos que se hagan en la aplicacin a las normas vigentes sobre ingreso o ascenso por concurso.

Ahora bien, el artculo 49 de la Ley 617 del 6 de octubre de 2000, indica:

 $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}$ Artculo 49. Prohibiciones relativas a cnyuges, <u>compaeros permanentes</u> y parientes de los gobernadores, diputados, alcaldes municipales y distritales; concejales municipales y distritales. Los cnyuges o <u>compaeros permanentes</u>, y parientes hasta el cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad y primero civil de los gobernadores, diputados, alcaldes municipales y distritales y concejales municipales y distritales, no podr $\tilde{A}_{\dot{c}}\dot{A}_{\dot{c}}\dot{c}$ Ain ser miembros de juntas o consejos directivos de entidades del sector central o descentralizados del correspondiente departamento, distrito o municipio, ni miembros de juntas directivas, representantes legales, revisores fiscales, auditores o administradores de las entidades prestadoras de servicios p $\tilde{A}_{\dot{c}}\dot{c}$ blicos domiciliarios o de seguridad social en el respectivo departamento o municipio. El texto subrayado fue declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-029 de 2009, en el entendido de que en igualdad de condiciones, ellas comprenden tambi $\tilde{A}_{\dot{c}}\dot{c}\dot{c}$ A $\dot{c}_{\dot{c}}$ 0 a los integrantes de las parejas de un mismo sexo.

Modificado por la Ley 1296 de 2009. Los cnyuges o (compaeros permanentes) de los gobernadores, diputados, alcaldes municipales y distritales y concejales municipales y distritales, y sus parientes dentro <u>del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil,</u> no podrÿ¢¿Â¡n ser designados funcionarios del respectivo departamento, distrito o municipio, o de sus entidades descentralizadas. El texto subrayado fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-903 de 2008; el resto del inciso fue declarado EXEQUIBLE, en el entendido de que esta prohibicin se predica de los parientes en el segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad y

ÿ¿nico civil, como lo establece el artculo 292 de la Constitucin Poltica.

El texto entre par $\tilde{A}_{\dot{\ell}\dot{\ell}}$ 'A½ntesis fue declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-029 de 2009, en el entendido de que en igualdad de condiciones, ellas comprenden tambi $\tilde{A}_{\dot{\ell}}\dot{\ell}$ 'A½n a los integrantes de las parejas de un mismo sexo.

Los cnyuges o compaeros permanentes de los gobernadores, diputados, alcaldes municipales y distritales, y sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, no podr $\hat{A}_z\hat{A}_{\psi}\hat{C}_z\hat{A}_{\psi}$, ser contratistas del respectivo departamento, distrito o municipio, o de sus entidades descentralizadas, ni directa, ni indirectamente.

Tal como lo establece el artculo 49 de la Ley 617 del 2000, los parientes dentro del segundo grado de consanguinidad (padres, hijos, hermanos, abuelos, nietos), primero de afinidad (suegros, hijastros) o ÿ¿nico civil de los gobernadores, diputados, concejales y alcaldes, no podrÿ¢¿Â¡n ser designados funcionarios del departamento, distrito o municipio, o de sus entidades descentralizadas.

Tampoco, podr $\tilde{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{i}}$ n ser contratistas del respectivo departamento, distrito o municipio o de sus entidades descentralizadas, ni directa ni indirectamente, los cnyuges o compaeros permanentes, los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad (padres, hijos, hermanos, abuelos, nietos, bisabuelos, bisnietos, tos, primos, sobrinos) segundo de afinidad (suegros, hijastros, abuelos del cnyuge, nietos del cnyuge, y cuados), o primero civil de los concejales.

En consecuencia, como quiera que la prohibicin del artculo 49 de la Ley 617 de 2000 para nombrar como funcionarios a parientes de los concejales en el respectivo municipio, o de sus entidades descentralizadas cobija hasta el segundo grado de consanguinidad y dentro del mismo no incluye a los sobrinos; tenemos que, de forma general no existirÿ¢¿Â¡ impedimento para su vinculacin.

Ahora bien, en relacin a las prÿ¢¿Â;cticas de los pasantes en las entidades pÿ¿blicas, la Ley 1780 de 2016, dispone:

 $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}(...)$ ART $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}^2$ CULO 13. PROMOCI $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}\hat{A}$ ®N DE ESCENARIOS DE PR $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}\hat{A}$ \$CTICA EN LAS ENTIDADES P $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}\hat{A}^2$ BLICAS. El Gobierno Nacional, a trav $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}\hat{A}^{\dot{c}\dot{c}}$ 2s del Ministerio del Trabajo y el Departamento Administrativo de la Funcin P $\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}\hat{A}$ blica, desarrollar $\tilde{A}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{A}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{c}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{a}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{c}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{c}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{c}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{c}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{c}$ $\hat{c}_{\dot{c}}\hat{c}$ \hat{c} \hat

 $PARA^2_i$ A i GRAFO 1. En caso de realizar en el sector p i A i A i Lilico la pr i A i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica podr i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica podr i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i A i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud, las entidades p i Lilico la practica de la salud la practica de la salud la practica de la salud la practica de la practica de la practica de la practica de la salud la practica de la practica de la practica de la practica

Por tratarse de una actividad formativa, la pr $\tilde{A}_{\hat{c}}\hat{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{c}$ laboral no constituye relacin de trabajo. (...)Ó (Subraya fuera del texto)

De acuerdo con lo anterior, el Gobierno Nacional desarrollar $\tilde{A}_{\hat{c}}\hat{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{A}_{\hat{i}}$ y reglamentar $\tilde{A}_{\hat{c}}\hat{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{A}_{\hat{i}}$ una poltica que incentive, fomente y coordine los programas de jvenes talentos, orientados a que jvenes sin experiencia puedan realizar pr $\tilde{A}_{\hat{c}}\hat{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{A}_{\hat{c}}\hat{c}$ cicas laborales, judicatura y relacin docencia de servicio en el $\tilde{A}_{\hat{c}}\hat{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{A}_{\hat{i}}$ rea de la salud, en las entidades p $\tilde{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{b}$ licas, las cuales contar $\tilde{A}_{\hat{c}}\hat{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{A}_{\hat{i}}$ nomo experiencia para el acceso al servicio p $\tilde{A}_{\hat{c}}\hat{c}\hat{b}$ lico.

En caso de realizar en el sector p $\tilde{A}_{\dot{\ell}}$ $\hat{A}_{\dot{\ell}}$ $\hat{A}_{\dot{$

A su vez, la pr $ilde{A}$ ¢ \hat{L} âctica laboral es una actividad pedaggica realizada por un estudiante de programas de formacin complementaria ofrecidos por las escuelas normales superiores y educacin superior de pregrado, durante un periodo fijo, en un entorno laboral real, con supervisin y sobre asuntos relacionados con su $ilde{A}$ ¢ \hat{L} êrea de estudio o desempeo y su tipo de formacin, para el cumplimiento de un requisito para culminar sus estudios u obtener un ttulo que lo acreditar $ilde{A}$ ¢ \hat{L} êrea el desempeo laboral.

Es importante resaltar que el legislador dispuso claramente que, por tratarse de una actividad formativa, la pr $\tilde{A}_{\dot{c}}$ $\hat{A}_{\dot{c}}$ \hat

As las cosas, la practica laboral, por tratarse de una vinculacin no laboral, no genera el reconocimiento de asignacin en los $t\tilde{A}_{\dot{c}\dot{c}}\hat{A}^{1/2}$ rminos que se han dejado indicados.

En consecuencia, para el caso objeto de consulta, en criterio de esta Direccin Jurdica, el sobrino de un concejal podr $\tilde{A}_{\dot{\ell}}\hat{A}$ ejercer la pr $\tilde{A}_{\dot{\ell}}\hat{A}$ (ctica laboral en una entidad p $\tilde{A}_{\dot{\ell}}$ blica del mismo municipio, toda vez que la misma no genera una vinculacin laboral.

Me permito indicarle que, para mayor informacin relacionada con los temas de este Departamento Administrativo, le sugerimos ingresar a la p $\tilde{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{A}_{\dot{c}}\hat{$

El anterior concepto se imparte en los tÿ¿Â½rminos del artculo 28 del Cdigo de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso

	- -
Administrativo.	
Cordialmente,	
ARMANDO Lÿ¿Â®PEZ CORTES	
Director Jurdico	
Proyect: Sonia Estefana Caballero Sua	
Revis: Maia Valeria Borja Guerrero	
Aprob: Armando Lpez Cortÿ¿Â½s	
11602.8.4	

Fecha y hora de creación: 2025-11-23 11:07:11