



Concepto 129601 de 2022 Departamento Administrativo de la Función Pública

20226000129601

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20226000129601

Fecha: 29/03/2022 06:56:16 p.m.

Bogotá D.C.

REF: INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES. Alcalde. Parentesco. Para aspirar a ser alcalde por ser pariente de quien ejerce como secretaria de despacho del mismo ente territorial. RADS.: 20229000105262 y 20222060123722 del 2 y 15 de marzo de 2022.

Reciba un cordial saludo,

En atención a su comunicación de la referencia, en la cual consulta si un ciudadano que pretende aspirar al cargo de Alcalde de un municipio incurre en inhabilidad, si su cuñada (esposa de su hermano), es actualmente secretaria de despacho de la misma entidad territorial para la cual pretende postularse a este cargo de elección popular, me permito dar respuesta a sus interrogantes en los siguientes términos:

1. Para dar respuesta a sus dos primeras preguntas, se tiene que respecto de las inhabilidades para ser inscrito y elegido alcalde, la Ley [617](#) de 2000, señala:

"ARTICULO 37. INHABILIDADES PARA SER ALCALDE. El artículo [95](#) de la Ley [136](#) de 1994, quedará así:

"ARTÍCULO 95. Inhabilidades para ser alcalde. No podrá ser inscrito como candidato, ni elegido, ni designado alcalde municipal o distrital:

4. Quien tenga vínculos por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco hasta el segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil, con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo municipio; o con quienes dentro del mismo lapso hayan sido representantes legales de entidades que administren tributos, tasas o contribuciones, o de las entidades que presten servicios públicos domiciliarios o de seguridad social de salud en el régimen subsidiado en el respectivo municipio.". (Subrayado nuestro)

Conforme al artículo transcrita, se advierte que no podrá ser inscrito como candidato, ni elegido, alcalde municipal o distrital quien tenga vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil, con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo municipio o distrito.

Por consiguiente, para establecer si se configura esta causal de inhabilidad, deben concurrir tres elementos: en primer lugar, el vínculo por parentesco; como segundo punto, el ejercicio como empleado público de jurisdicción o autoridad política, civil, administrativa o militar; y en tercer lugar que ese ejercicio se hubiera dado en el respectivo municipio o distrito dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección.

Respecto del primer elemento y en relación con los grados de afinidad, el artículo [47](#) del Código Civil Colombiano, establece:

"ARTÍCULO 47. AFINIDAD LEGÍTIMA. Afinidad legítima es la que existe entre una persona que está o ha estado casada y los consanguíneos legítimos de su marido o mujer. La línea o grado de afinidad legítima de una persona con un consanguíneo de su marido o mujer, se califica por la línea o grado de consanguinidad legítima de dicho marido o mujer con el dicho consanguíneo. Así un varón está en primer grado de afinidad legítima, en la línea recta con los hijos habidos por su mujer en anterior matrimonio; y en segundo grado de afinidad legítima, en la línea transversal, con los hermanos legítimos de su mujer". (Destacado nuestro)

De acuerdo con lo establecido en la norma transcrita, el parentesco por afinidad es el que existe entre una persona que está o ha estado casada y los consanguíneos legítimos de su marido o mujer.

Por consiguiente, como quiera que en este caso la limitación prevista en el artículo 95 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 37 de la Ley 617 de 2000, opera por parentesco hasta el primer grado de afinidad, se considera quien ejerce como secretaria de despacho de un municipio, al ser cónyuge del hermano del aspirante a alcalde, no inhabilita al candidato por cuanto aquella no tiene un grado de afinidad con éste, de acuerdo con lo establecido en el artículo 47 del Código Civil Colombiano.

En este sentido, al no configurarse este primer elemento de la inhabilidad, no se hace necesario analizar los demás previstos en la norma.

2. En lo que respecta a los interrogantes 3, 4 y 5, relacionados con una posible inhabilidad sobreviniente para quien se inscriba como candidato y resulte electo alcalde municipal en la situación que se analiza, esta Dirección Jurídica precisa que tal circunstancia no está prevista como inhabilitante ni en la Constitución Política ni en la ley, por lo que no se observa impedimento para que una persona cuyo hermano es cónyuge de una secretaria de despacho aspire y sea elegido como alcalde del respectivo ente territorial, ni para que la servidora mencionada continúe en el ejercicio de su empleo, toda vez que, como se explicó en precedencia, entre ellos no existe vínculo de parentesco.

Para mayor información respecto de las normas de administración de los empleados del sector público y demás temas competencia de este Departamento Administrativo, me permito indicar que en el link [/eva/es/gestor-normativo](#) podrá encontrar conceptos relacionados con el tema, que han sido emitidos por esta Dirección Jurídica.

El anterior concepto se emite en los términos establecidos en el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Cordialmente,

ARMANDO LÓPEZ CORTÉS

Director Jurídico

Proyectó: Melitza Donado.

Revisó: Harold Herreño.

Aprobó: Armando López C.

11602.8.4

Fecha y hora de creación: 2026-01-29 22:27:57