



# Concepto 177911 de 2022 Departamento Administrativo de la Función Pública

\*20226000177911\*

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20226000177911

Fecha: 13/05/2022 11:20:25 a.m.

Bogotá D.C.

Referencia: REMUNERACIÓN. Aumento Salarial. Radicado: 20229000190602 del 5 de mayo de 2022.

En atención a la radicación de la referencia en la cual consulta lo siguiente:

“1. Es la Junta Directiva de las EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO de carácter municipal, la autoridad competente para realizar el aumento salarial anual de los funcionarios de la E.S.E, de acuerdo a los parámetros dictados por el gobierno nacional.

es el Concejo Municipal la autoridad competente para realizar el aumento salarial anual de los funcionarios de la E.S.E de carácter municipal, de acuerdo a los parámetros dictados por el gobierno nacional. 3. si el competente es el Concejo Municipal, quien es el encargado de presentar el proyecto de acuerdo municipal, el alcalde o en su defecto el gerente de la Empresa Social del Estado.

o debe la Empresa Social del Estado, ajustarse por medio de acto administrativo (resolución) a el acuerdo municipal aprobado por el Concejo, para todos los funcionarios públicos del municipio, sin necesidad de un acuerdo municipal diferente para la E.S.E.” SIC

Se da respuesta en los siguientes términos.

Sobre el particular, debe recordarse que la Constitución Política en su artículo 150, numeral 19, literal e) dispone que corresponde al Congreso dictar las normas generales, y señalar en ellas los objetivos y criterios a los cuales debe sujetarse el Gobierno para, fijar el régimen salarial de los empleados públicos.

Por su parte, la Ley 4 de 1992, expedida en cumplimiento de mandato constitucional consagró en el Parágrafo del artículo 12 que el Gobierno Nacional deberá establecer topes máximos salariales a los que deben acogerse las autoridades territoriales competentes para fijar salarios.

A su vez, el artículo 313, numeral 7, de la Constitución dispone que es función del Concejo Municipal establecer las escalas de remuneración de los empleados públicos del municipio, y el artículo 315, numeral 7 de la misma norma, dispone que es función del Alcalde Municipal presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre presupuesto anual de rentas y gastos, así como fijar los emolumentos de los empleos de sus dependencias con arreglo a los acuerdos correspondientes.

De conformidad con las anteriores disposiciones constitucionales, es claro que la facultad para el señalamiento de las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos en la Administración Municipal, fue asignada a los Concejos; y la de presentar el proyecto de acuerdo sobre presupuesto y la fijación de emolumentos, es del Alcalde, con sujeción a la ley y a los Acuerdos respectivos.

En relación con la competencia para realizar el reajuste salarial de los empleados públicos del orden territorial, es necesario citar inicialmente algunos apartes de la Sentencia C-510 de 1999 de la Corte Constitucional, así:

“Existe una competencia concurrente para determinar el régimen salarial de los empleados de las entidades territoriales, así: Primero, el

Congreso de la República, facultado única y exclusivamente para señalar los principios y parámetros generales que ha de tener en cuenta el Gobierno Nacional en la determinación de este régimen. Segundo, el Gobierno Nacional, a quien corresponde señalar sólo los límites máximos en los salarios de estos servidores, teniendo en cuenta los principios establecidos por el legislador. Tercero, las asambleas departamentales y concejos municipales, a quienes corresponde determinar las escalas de remuneración de los cargos de sus dependencias, según la categoría del empleo de que se trate. Cuarto, los gobernadores y alcaldes, que deben fijar los emolumentos de los empleos de sus dependencias, teniendo en cuenta las estipulaciones que para el efecto dicten las asambleas departamentales y concejos municipales, en las ordenanzas y acuerdos correspondientes. Emolumentos que, en ningún caso, pueden desconocer los límites máximos determinados por el Gobierno Nacional.” (Destacado nuestro).

Por consiguiente, la competencia del Alcalde se limita a fijar los emolumentos de los empleos de sus dependencias, entendidos como la fijación de la asignación básica mensual y su incremento anual a cada uno de los cargos establecidos en las escalas salariales, respetando los Acuerdos expedidos por el Concejo Municipal y los límites máximos fijados por el Gobierno Nacional.

En este sentido y en concordancia con lo dispuesto en la Ley 4a de 1992, Gobierno Nacional debe expedir anualmente el decreto salarial mediante el cual establece el límite máximo de la asignación básica mensual de los empleados públicos de las entidades territoriales.

A su vez, corresponde a los Concejos de conformidad con lo dispuesto en el artículo 313, numeral 7 de la Constitución Política, fijar conforme al presupuesto respectivo y dentro de los límites máximos salariales establecidos por el Gobierno Nacional, las escalas de remuneración correspondientes a las diferentes categorías de empleo del Municipio, teniendo en cuenta el sistema de nomenclatura y clasificación de empleos para los entes territoriales previsto en el Decreto 785 de 2005 y el límite máximo salarial señalado por el Gobierno Nacional para la respectiva vigencia fiscal.

Por consiguiente, el reajuste o aumento salarial de los empleados públicos del nivel municipal, se deberá efectuar anualmente con base en el reajuste salarial señalado mediante Decreto dictado por el alcalde municipal, con sujeción al respectivo acuerdo expedido por el Concejo Municipal y respetando los límites máximos salariales que el Gobierno Nacional establezca en el decreto salarial que se expida para la vigencia fiscal respectiva.

Dicho lo anterior, se da respuesta a sus interrogantes así:

Es la Junta Directiva de las EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO de carácter municipal, la autoridad competente para realizar el aumento salarial anual de los funcionarios de la E.S.E, de acuerdo a los parámetros dictados por el gobierno nacional.

La facultad para definir las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos en la Administración Municipal, fue asignada a los Concejos Municipales, respetando los límites fijados en los Decretos Salariales expedidos por el gobierno nacional anualmente.

Es el Concejo Municipal la autoridad competente para realizar el aumento salarial anual de los funcionarios de la E.S.E de carácter municipal, de acuerdo a los parámetros dictados por el gobierno nacional.

Se reitera que de conformidad con la normativa aplicable al tema objeto de consulta, la facultad para definir las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos en la Administración Municipal, fue asignada a los Concejos; y la de presentar el proyecto de acuerdo sobre presupuesto y la fijación de emolumentos, es del Alcalde, con sujeción a la ley y a los Acuerdos respectivos.

Si el competente es el Concejo Municipal, quien es el encargado de presentar el proyecto de acuerdo municipal, el alcalde o en su defecto el gerente de la Empresa Social del Estado.

El encargado de presentar el proyecto de acuerdo sobre presupuesto y la fijación de emolumentos, es del alcalde, de conformidad con las facultades constitucionales descritas en artículo 315, numeral 7.

o debe la Empresa Social del Estado, ajustarse por medio de acto administrativo (resolución) a el acuerdo municipal aprobado por el Concejo, para todos los funcionarios públicos del municipio, sin necesidad de un acuerdo municipal diferente para la E.S.E

El reajuste o aumento salarial de los empleados públicos del nivel municipal, se deberá efectuar anualmente con base en el reajuste salarial señalado mediante Decreto dictado por el alcalde municipal, con sujeción al respectivo acuerdo expedido por el Concejo Municipal y respetando los límites máximos salariales que el Gobierno Nacional establezca en el decreto salarial que se expida para la vigencia fiscal respectiva.

Para mayor información relacionada con los temas de este Departamento Administrativo, le sugerimos ingresar a la página web de la entidad en el link [/web/eva/gestor-normativo](http://web/eva/gestor-normativo), «Gestor Normativo», donde podrá consultar entre otros temas, los conceptos emitidos por esta Dirección Jurídica.

El anterior concepto se emite en los términos establecidos en el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Atentamente,

ARMANDO LOPEZ CORTES

Director Jurídico

Proyectó: Janne Alexandra Guzmán Quintero.

Revisó: Harold Israel Herreño.

Aprobó: Armando López Cortés.

11602.8.4

---

*Fecha y hora de creación: 2026-01-29 22:30:34*