



Función Pública

Concepto 222031 de 2021 Departamento Administrativo de la Función Pública

20216000222031

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20216000222031

Fecha: 23/06/2021 11:42:04 a.m.

Bogotá D.C.

REF: SITUACIONES ADMINISTRATIVAS. Comisión para ejercer empleos de libre nombramiento y remoción - liquidación de prestaciones sociales al momento del retiro. RAD. 20219000462982 del 04 de junio de 2021.

En atención al oficio de la referencia, mediante el cual informa que a funcionario de carrera le autorizan comisión a otra entidad del orden municipal el 23 de febrero de 2016, por solicitud del funcionario se le hace la liquidación de todas sus prestaciones hasta el día de retiro de Intersantander; el funcionario dura en comisión hasta el 20 de abril de 2021, fecha en la cual se reintegra nuevamente al cargo, se pregunta cómo debe liquidar las prestaciones que se vayan cumpliendo como la prima de servicios a 30 de junio de 2021, vacaciones, bonificación por servicios prestados y prima de navidad, el funcionario tiene fecha de ingreso a la entidad el 11 de noviembre de 2011, me permito manifestarle lo siguiente.

Inicialmente es importante aclarar que de conformidad del Decreto [430](#) de 2016, este Departamento Administrativo no le corresponde la resolución de los casos particulares, los cuales son de competencia de la autoridad empleadora y nominadora, en cuanto es la instancia que conoce de manera cierta y documentada la situación particular de su personal y, además, en desarrollo de los principios de la especialización presupuestal y de la autonomía administrativa, constituye el único órgano llamado a producir una declaración de voluntad con efectos vinculantes en el mundo del derecho. Adicionalmente a ello, tampoco somos los competentes para decidir si las actuaciones de las entidades están o no ajustadas a derecho, competencia atribuida a los jueces de la República.

Por tanto, este Departamento en ejercicio de sus funciones, realiza la interpretación general de las disposiciones legales; sin embargo, no le corresponde la valoración de los casos particulares, y carece de competencia para ordenar reconocimientos de elementos salariales o prestacionales.

Ahora bien, en cuanto a la Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento la Ley [909](#) de 2004, establece:

«ARTÍCULO 26. Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción o de período. Los empleados de carrera con evaluación del desempeño sobresaliente, tendrán derecho a que se les otorgue comisión hasta por el término de tres (3) años, en períodos continuos o discontinuos, pudiendo ser prorrogado por un término igual, para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción o por el término correspondiente cuando se trate de empleos de período, para los cuales hubieren sido nombrados o elegidos en la misma entidad a la cual se

encuentran vinculados o en otra. En todo caso, la comisión o la suma de ellas no podrá ser superior a seis (6) años, so pena de ser desvinculado del cargo de carrera administrativa en forma automática.» (Subrayas fuera del texto)

Así mismo, el Decreto 1083 de 2015, sobre este mismo tema, estableció:

«ARTÍCULO 2.2.5.5.39 Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción o de período. Cuando un empleado de carrera con evaluación anual del desempeño sobresaliente sea nombrado en un cargo de libre nombramiento y remoción o de período, tendrá derecho a que el jefe de la entidad a la cual esté vinculado le otorgue, mediante acto administrativo motivado, la respectiva comisión para el ejercicio del empleo, con el único fin de preservarle los derechos inherentes a la carrera.

La comisión para desempeñar un empleo de libre nombramiento y remoción o período se regirá por lo dispuesto en la Ley 909 de 2004 y en las demás disposiciones que la modifiquen, adicionen o sustituyan.»

De lo anterior se tiene que, los empleados con derechos de carrera pueden ser comisionados para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción o de período en los cuales hayan sido nombrados o elegidos; una vez finalizado el término de duración de la comisión, fijado en el acto administrativo que la contiene, el empleado debe asumir el cargo respecto del cual ostente derechos de carrera o presentar renuncia al mismo.

Sobre esta situación administrativa es preciso indicar que dicha comisión permite ejercer un nuevo cargo (libre nombramiento y remoción o período) sin perder la condición de empleado de carrera, pero en todo lo demás existe un cambio de régimen jurídico. Quiere ello decir, que el régimen de obligaciones, derechos, deberes, remuneración y de prestaciones sociales ya no será el que rige para el cargo del cual se es titular, sino el que se aplique para el cargo en el cual fue nombrado.

Adicionalmente, debe considerarse que desde el momento mismo en que un empleado de carrera administrativa asume un cargo de libre nombramiento y remoción o de período mediando una comisión, suspende la causación de derechos salariales y prestacionales del empleo del cual es titular y se hará beneficiario de todos los derechos del cargo de libre nombramiento y remoción en la forma que legalmente deban reconocerse.

Por lo tanto, deberá tenerse en cuenta que cuando ocurre el retiro del cargo del empleo de libre nombramiento y remoción en el cual el empleado se encuentra nombrado, mediante la comisión respectiva para salvaguardar sus derechos de carrera, procederá el reconocimiento y pago de los elementos salariales y prestacionales con base en el sueldo que devengaba en dicho cargo, dado que allí si ocurre un retiro efectivo del servicio respecto al empleo de libre nombramiento y remoción.

En consecuencia, esta Dirección considera frente al caso concreto considera que, una vez culminada la comisión, la entidad debió liquidar los elementos salariales y prestacionales causados o que admiten pago proporcional, de tal forma que la entidad deberá dar inicio a un nuevo conteo para el efecto, entre ellos para la causación de vacaciones, bonificación de servicios prestados, prima de servicios, y prima de navidad.

Con respecto de las normas de administración de los empleados del sector público; así como las inhabilidades e incompatibilidades aplicables a los mismos, me permito indicar que en el link <http://www.funcionpublica.gov.co/eva/es/gestor-normativo> podrá encontrar conceptos relacionados con el tema, que han sido emitidos por esta Dirección Jurídica.

El anterior concepto se emite en los términos establecidos en el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Cordialmente,

ARMANDO LÓPEZ CORTES

Director Jurídico

Proyectó: Luz Rojas

Revisó: José Fernando Ceballos

Aprobó: Armando López Cortes

11602.8.4

Fecha y hora de creación: 2025-09-17 10:00:36