



Concepto 480481 de 2020 Departamento Administrativo de la Función Pública

20206000480481

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20206000480481

Fecha: 25/09/2020 10:08:39 a.m.

REFERENCIA: PRESTACIONES SOCIALES - Vacaciones - Pago Vacaciones día 31 del mes - Ampliación Concepto 73431 de 2019 - RADICACIÓN: 20209000459132 del 17 de septiembre de 2020.

En atención a la comunicación de la referencia, mediante la cual solicita claridad sobre el concepto No 73431 de 2019 emitido por este Departamento Administrativo, “para los fines de dilucidar lo anterior, esto, repito, por la opinión que sostiene que para el caso del servidor público X se le reconocieron los 15 días hábiles de vacaciones, pero cómo el mes de julio/20 para liquidar nómina es de 30 días, no le deben incluir el día 31 de julio y no lo pagan”, me permito manifestar lo siguiente:

Inicialmente es importante destacar que este Departamento en ejercicio de sus funciones contenidas en el Decreto 430 de 2016¹, realiza la interpretación general de las disposiciones legales relacionadas con el empleo público y la administración de personal; sin embargo, no le corresponde la valoración de los casos particulares ni determinar fórmulas de liquidación de elementos salariales o prestacionales, y carece de competencia para ordenar el reconocimiento de derechos; tampoco funge como ente de control ni es el competente para decidir sobre la legalidad de las actuaciones de las entidades del estado o de los servidores públicos, competencia atribuida a los jueces de la república.

Así las cosas, solo es dable realizar una interpretación general de las disposiciones legales relacionadas con la materia de su consulta. Al respecto, como quiera que el fundamento de su petición es el mismo indicado en el concepto 73431 de 2019 y como quiera que usted manifiesta que está de acuerdo con dicho pronunciamiento, éste será reiterado en esta oportunidad.

En dicho sentido, con relación a las vacaciones, el Decreto 1045 de 1978², dispone:

«ARTICULO 8º. DE LAS VACACIONES. Los empleados públicos y trabajadores oficiales tienen derecho a quince (15) días hábiles de vacaciones por cada año de servicios, salvo lo que se disponga en normas o estipulaciones especiales. En los organismos cuya jornada semanal se desarrolle entre lunes y viernes, el día sábado no se computará como día hábil para efecto de vacaciones. (...)

(...)

ARTICULO 17. DE LOS FACTORES SALARIALES PARA LA LIQUIDACIÓN DE VACACIONES Y PRIMA DE VACACIONES. Para efectos de liquidar tanto el

descanso remunerado por concepto de vacaciones como la prima de vacaciones de que trata este decreto, se tendrán en cuenta los siguientes factores de salario, siempre que correspondan al empleado en la fecha en la cual inicie el disfrute de aquellas:

- a. La asignación básica mensual señalada para el respectivo cargo;
- b. Los incrementos de remuneración a que se refieren los artículos 49 y 97 del decreto-ley 1042 de 1978;
- c. Los gastos de representación;
- d. La prima técnica;
- e. Los auxilios de alimentación y de transporte;
- f. La prima de servicios;
- g. La bonificación por servicios prestados.»

De acuerdo con lo anterior, se concluye que los empleados públicos tienen derecho a quince (15) días hábiles de vacaciones por cada año de servicios, el monto de las mismas se liquidará con el salario devengado al momento de salir a disfrutarlas.

Dentro de nuestra legislación, las vacaciones están concebidas como prestación social y como una situación administrativa, la cual consiste en el reconocimiento en tiempo libre y en dinero a que tiene derecho todo empleado público o trabajador oficial por haberle servido a la administración durante un (1) año.

Las vacaciones conllevan como finalidad primordial procurar por medio del descanso la recuperación física y mental del servidor público, para que éste regrese a sus labores en la plenitud de sus capacidades y pueda contribuir eficazmente al incremento de la productividad del correspondiente organismo o entidad.

De acuerdo con lo anterior, se tiene que en las vacaciones se presenta la cesación transitoria en el ejercicio efectivo de las funciones y por ende, la no concurrencia al sitio de trabajo durante un período señalado con antelación, razón por la que el empleado, pese a que no pierde la vinculación con la administración, no está percibiendo salario propiamente dicho, sino el pago de esta prestación social.

Durante el tiempo que la persona se encuentra en vacaciones, no recibe salario propiamente dicho, sino que se le reconoce el descanso remunerado; por esta razón se le pagan por adelantado los días que va a salir a descansar (resultado de la sumatoria de los días hábiles en el calendario), de modo que, una vez el empleado se reintegra a las labores, se le reconocen los días efectivamente laborados. Para ilustrar lo anterior, esta Dirección pone el siguiente ejemplo:

«El empleado sale a disfrutar sus vacaciones el 1 de diciembre, las cuales se terminarían el 22 de diciembre, contando los quince días hábiles (de modo que se reconocen como descanso remunerado esos 22 días; los cuales se pagan por adelantado), una vez el empleado se reintegra a sus labores el día 23 de diciembre y al momento de cancelar la nómina, la entidad le reconoce los días efectivamente trabajados en el mes (es decir, 8 días); de modo que al momento de salir a disfrutar las vacaciones se pagan: 22 días de descanso remunerado más los quince días de la Prima de vacaciones, y al regresar a laborar, ese mes sólo se le pagan los ocho días que asistió al trabajo.»

Para esta Dirección es claro que las vacaciones se deben liquidar y pagar computando los quince (15) días hábiles contabilizados a partir de la fecha del inicio del descanso; es decir, quince (15) días hábiles incluidos para efecto de su pago los domingos y feriados contenidos entre el primero y el quinceavo día hábil, lo que dará 18, 21, 23, 25 o 27 días calendario, según el caso, los cuales se pagan por adelantado.

Si uno de los días hábiles en este conteo corresponde al día 31 del mes respectivo, éste no puede desconocerse. Si se desconociera, en la práctica no se estarían contando quince (15) días hábiles sino catorce (14), lo cual vulneraría los derechos del trabajador. Por tal razón, es claro que si uno de los quince (15) días hábiles de vacaciones a las que tiene derecho el trabajador corresponde al día 31 del mes, este debe contabilizarse para efectos del conteo en días calendario.

Situación distinta ocurre cuando el empleado una vez disfrutado su periodo de vacaciones se reintegra a sus labores, dado que al momento de cancelar la nómina, la entidad debe reconocer los días trabajados en el mes (es decir, los días calendario restantes que quedan después de haber culminado el disfrute de vacaciones); en ese sentido, al regresar a laborar, ese mes sólo se le pagan los días calendario restantes, en el entendido que para efectos de liquidación de nómina el mes consta de 30 días.

En consecuencia, así el mes tenga 31 días, el salario que se reconocerá por nómina una vez reintegrado el trabajador de sus vacaciones, tendrá como base treinta (30) días; de igual forma si el mes tiene 28, 29 o 30 días.

Ahora bien, para el caso de su consulta deberá precisarse que, en virtud del artículo 8 del Decreto 1045 de 1978 en el que se indica que los empleados públicos y trabajadores oficiales tienen derecho a quince (15) días hábiles de vacaciones por cada año de servicios, quiere decir que los días de descanso para el ejemplo que propone y en los que el empleado estará por fuera de sus labores serían los días 17, 21, 22, 23, 24, 27, 28, 29, 30, 31 de julio de 2020, y, los días 3, 4, 5, 6, y 10 de agosto de 2020. En su ejemplo no se menciona el día 6 de agosto, el cual corresponde a un día hábil y debe ser tenido en cuenta para completar el total de 15 días a los que se refiere la norma.

En dicho sentido, el empleado público estará en vacaciones hasta el día 10 de agosto (y no hasta el 11 de agosto tal y como indica en su ejemplo). Así mismo se indica que, como quiera que uno de los quince (15) días hábiles de vacaciones a las que tiene derecho el trabajador correspondía al día 31 del mes de julio, este sí fue contabilizado para efectos del conteo en días calendario.

Se reitera, el conteo anterior corresponde a los días de “receso” en los que disfrutará el empleado el descanso. Durante este tiempo el mismo NO PRESTARÁ SUS SERVICIOS a la entidad, y por lo tanto, no tendrá derecho a remuneración por días trabajados en este periodo, pues durante el tiempo que la persona se encuentra en vacaciones, no recibe salario propiamente dicho, sino que se le reconoce el descanso remunerado; por esta razón se le pagan por adelantado los días que va a salir a descansar (resultado de la sumatoria de los días hábiles en el calendario)

En síntesis, para un servidor público que sale a disfrutar sus vacaciones el 17 de julio, las cuales se terminarían el 10 de agosto, contando los quince días hábiles (de modo que se reconocen como descanso remunerado esos 15 días; los cuales se pagan por adelantado) más el reconocimiento y pago de los días que trabajó en ese mes, esto es desde el 1 de julio al 16 de julio, más los quince días de la Prima de vacaciones y la bonificación por recreación si hubiere lugar a su reconocimiento.

Cuando el servidor se reintegra a sus labores el día 11 de agosto, al momento de cancelar la nómina de dicho mes, la entidad le deberá reconocer los días efectivamente trabajados en el mismo, es decir, los días laborados a partir de su reintegro.

Para mayor información respecto de las normas de administración de los empleados del sector público; así como las inhabilidades e incompatibilidades aplicables a los mismos, me permito indicar que en el link <http://www.funcionpublica.gov.co/eva/es/gestor-normativo> podrá encontrar conceptos relacionados con el tema, que han sido emitidos por esta Dirección Jurídica.

El anterior concepto se emite en los términos establecidos en el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Cordialmente,

ARMANDO LÓPEZ CORTES

Director Jurídico

Proyectó: A. Ramos

Revisó: José Fernando Ceballos Arroyave.

Aprobó: Armando López Cortes

11602.8.4

NOTAS DE PIE DE PÁGINA

1. Por el cual se modifica la estructura del Departamento Administrativo de la Función Pública
2. "Por el cual se fijan las reglas generales para la aplicación de las normas sobre prestaciones sociales de los empleados públicos y trabajadores oficiales del sector nacional".

Fecha y hora de creación: 2025-09-17 14:08:23