



Concepto 146331 de 2020 Departamento Administrativo de la Función Pública

20206000146331

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20206000146331

Fecha: 16/04/2020 03:46:55 p.m.

Bogotá D.C.

REFERENCIA: EMPLEOS – Posesión – Posesión, Inducción y periodo de prueba en empleos de carrera administrativa en Emergencia declarada por el COVID-19. RAD. 20209000137182 el 6 de abril de 2020.

En atención a la comunicación de la referencia, mediante la cual realiza algunos cuestionamientos relacionados con la aplicación del artículo 14 del Decreto 491 de 2020, los mismos serán respondidos en el orden en el cual fueron formulados, de la siguiente manera:

1. Una persona que fue posesionada el 1 de abril y en concordancia con el aludido decreto se encontraría en inducción hasta el 26 de abril, ¿tiene derecho a que la entidad pública le cancele todo el salario al cargo en el que se posesionó o se le debe pagar proporcional a cuando inicia el periodo de prueba?

El Decreto 491 de 2020, Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, señaló:

“ARTÍCULO 14. Aplazamiento de los procesos de selección en curso. Hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, para garantizar la participación en los concursos sin discriminación de ninguna índole, evitar el contacto entre las personas y propiciar el distanciamiento social, se aplazarán los procesos de selección que actualmente se estén adelantando para proveer empleos de carrera del régimen general, especial constitucional o específico, que se encuentren en la etapa de reclutamiento o de aplicación de pruebas.

Las autoridades competentes deberán reanudar dichos procesos una vez se supere la Emergencia Sanitaria.

En el evento en que el proceso de selección tenga listas de elegibles en firme se efectuarán los nombramientos y las posesiones en los términos y condiciones señalados en la normatividad vigente aplicable a la materia. La notificación del nombramiento y el acto de posesión se podrán realizar haciendo uso de medios electrónicos. Durante el período que dure la Emergencia Sanitaria estos servidores públicos estarán en etapa de inducción y el período de prueba iniciará una vez se supere dicha Emergencia. (Destacado nuestro)

De acuerdo a la disposición anterior, hasta tanto permanezca vigente la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, con el fin de evitar el contacto entre las personas y propiciar el distanciamiento social, se aplazarán los procesos de selección que actualmente se estén adelantando para proveer empleos de carrera.

Así mismo indica el mencionado artículo que cuando el proceso de selección tenga listas de elegibles en firme se efectuarán los nombramientos y las posesiones en los términos y condiciones señalados en la normatividad vigente aplicable a la materia. La notificación del nombramiento y el acto de posesión se podrán realizar haciendo uso de medios electrónicos. Durante el período que perdure la Emergencia Sanitaria estos servidores públicos estarán en etapa de inducción y el período de prueba iniciará una vez se supere dicha Emergencia.

En ese sentido y para responder el primer interrogante de su consulta, una vez posesionado el empleado, adquiere el derecho de reconocimiento y pago de los elementos salariales y prestacionales propios del empleo; es decir que, a partir de la posesión se contarán los días de salario que se le deberán reconocer en virtud del empleo que ostenta.

2. Una persona que se posesionó el 1 de abril, en una situación normal su periodo de prueba iría hasta el 30 septiembre, pero debido al decreto y la emergencia por Covid 19 su período de prueba ¿debe entenderse que se extiende en el tiempo que se extienda la cuarentena o situación de emergencia?, es decir, ¿si la emergencia dura 2 meses el periodo de prueba se extiende 2 meses y durará en inducción por 2 meses?

En virtud del inciso final del artículo 14 del Decreto 491 de 2020, durante el período que dure la Emergencia Sanitaria los servidores públicos que hayan sido nombrados y posesionados en los cargos de carrera administrativa producto del concurso de méritos y de la respectiva lista de elegible en firme, estarán en etapa de inducción y su período de prueba iniciará una vez se supere dicha Emergencia.

Lo anterior quiere decir que dependerá de la duración de la emergencia sanitaria para iniciar su periodo de prueba en el cargo correspondiente para el cual concursó.

3. Una persona que pidió vacancia temporal para posesionarse el 1 de abril en otra entidad, teniendo en cuenta que se encuentra en inducción hasta que termine la emergencia, ¿en qué situación administrativa se encontrará dicha persona en el tiempo en que se encuentre en inducción?

Al respecto, sobre las situaciones administrativas el Decreto 1083 de 2015¹ señala:

“ARTÍCULO 2.2.5.5.1 Situaciones administrativas. El empleado público durante su relación legal y reglamentaria se puede encontrar en las siguientes situaciones administrativas:

1. *En servicio activo.*

(...)

7. *En periodo de prueba en empleos de carrera.*

-

(...)”

“ARTÍCULO 2.2.5.5.2 Servicio activo. Un empleado se encuentra en servicio activo cuando ejerce las funciones del empleo del cual ha tomado posesión”

“ARTÍCULO 2.2.5.5.49 Período de prueba en empleo de carrera. El empleado con derechos de carrera administrativa que supere un concurso para un empleo de carrera será nombrado en período de prueba y su empleo se declarará vacante temporal mientras dura el período de prueba.”

“ARTÍCULO 2.2.6.26 Nombramiento en ascenso. Cuando un empleado con derechos de carrera supere un concurso será nombrado en ascenso en período de prueba por el término de seis (6) meses. Si supera este período satisfactoriamente le será actualizada su inscripción en el registro público.

Mientras se produce la calificación del periodo de prueba, el cargo del cual es titular el empleado ascendido podrá ser provisto por encargo o mediante nombramiento provisional, conforme con las reglas que regulan la materia.”

(...)

“ARTÍCULO 2.2.8.2.1 Calificación del periodo de prueba. Al vencimiento del período de prueba el empleado será evaluado en su desempeño laboral y deberá producirse la calificación definitiva de servicios, para lo cual se utilizará el instrumento de evaluación del desempeño que rige para la respectiva entidad.

Una vez en firme la calificación del período de prueba, si fuere satisfactoria, determinará la permanencia del empleado en el cargo para el cual fue nombrado y su inscripción en el Registro Público de Carrera Administrativa. En caso de ser insatisfactoria la calificación, causará el retiro de la entidad del empleado que no tenga los derechos de carrera administrativa. (Subrayado nuestro)

De acuerdo con las normas transcritas, cuando un empleado público con derechos de carrera administrativa supera un concurso de méritos, será nombrado en período de prueba en la entidad donde concursó y su empleo se declarará vacante temporal mientras dura el período de prueba; de obtener evaluación del desempeño satisfactoria en el mismo, procederá la actualización de su inscripción en el Registro Público de carrera.

Adicionalmente, si el empleado que ya se encontraba en carrera administrativa, que en virtud de un concurso accedió a otro cargo de carrera mediante nombramiento en periodo de prueba, tiene la posibilidad de regresar a ocupar su cargo anterior, bien sea porque no superó satisfactoriamente el periodo de prueba o por haber presentado renuncia al mismo, o porque cumplido dicho término desea en todo caso regresar al cargo anterior.

Ahora bien, otra de las situaciones administrativas en las que se puede encontrar un empleado público es “en servicio activo” situación que se presenta cuando se ejerce las funciones del empleo del cual ha tomado posesión.

Para la situación particular generada por la emergencia sanitaria, como quiera que aún no inicia su periodo de prueba se indica que, para la entidad a la que pidió vacancia temporal se encuentra en “período de prueba”, y para la entidad en la que se posesionó podría decirse que se encuentra en “servicio activo”, en ejercicio de su empleo.

Sin embargo, en virtud de la emergencia sanitaria se estipuló que, con el fin de proteger a los empleados públicos, quien se posesione en período de prueba se considera en inducción, una vez superada la emergencia, se acuerdan objetivos y actividades y se inicia el respectivo período de prueba; es decir que el empleado ya se encuentra en servicio activo, pues el mismo ya fue nombrado y posesionado, y por ende ya se encuentra en la respectiva nómina de la entidad.

Por último, es importante destacar que las disposiciones contenidas en el Decreto 491 de 2020, son medidas transitorias que no modifican las normas correspondientes a la administración de personal o situaciones administrativas, por lo tanto, no puede entenderse que dicho decreto modificó el Decreto 1083 de 2015 o el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA.

Para mayor información respecto de las normas de administración de los empleados del sector público; así como las inhabilidades e incompatibilidades aplicables a los mismos, me permito indicar que en el link [/eva/es/gestor-normativo](#) podrá encontrar conceptos relacionados con el tema, que han sido emitidos por esta Dirección Jurídica.

El anterior concepto se emite en los términos establecidos en el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Cordialmente,

ARMANDO LÓPEZ CORTES

Director Jurídico

Proyectó: A. Ramos

Revisó: José Fernando Ceballos Arroyave

Aprobó: Armando López Cortes

11602.8.4

NOTAS DE PIE DE PAGINA

1. "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Función Pública"

Fecha y hora de creación: 2021-10-19 01:00:50