

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
—— 2018-2022 ——

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

**Gloria Amparo Alonso**  
Directora General DNP

Noviembre, 2018

# BASES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018-2022

Pacto por  
Colombia  
**pacto por  
la equidad**



El futuro  
es de todos

Gobierno  
de Colombia  
DNP

1. ¿Por qué este pacto por Colombia?
2. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022
3. Plan Plurianual de Inversiones PND 2018-2022



PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# ¿Por qué este pacto por Colombia?

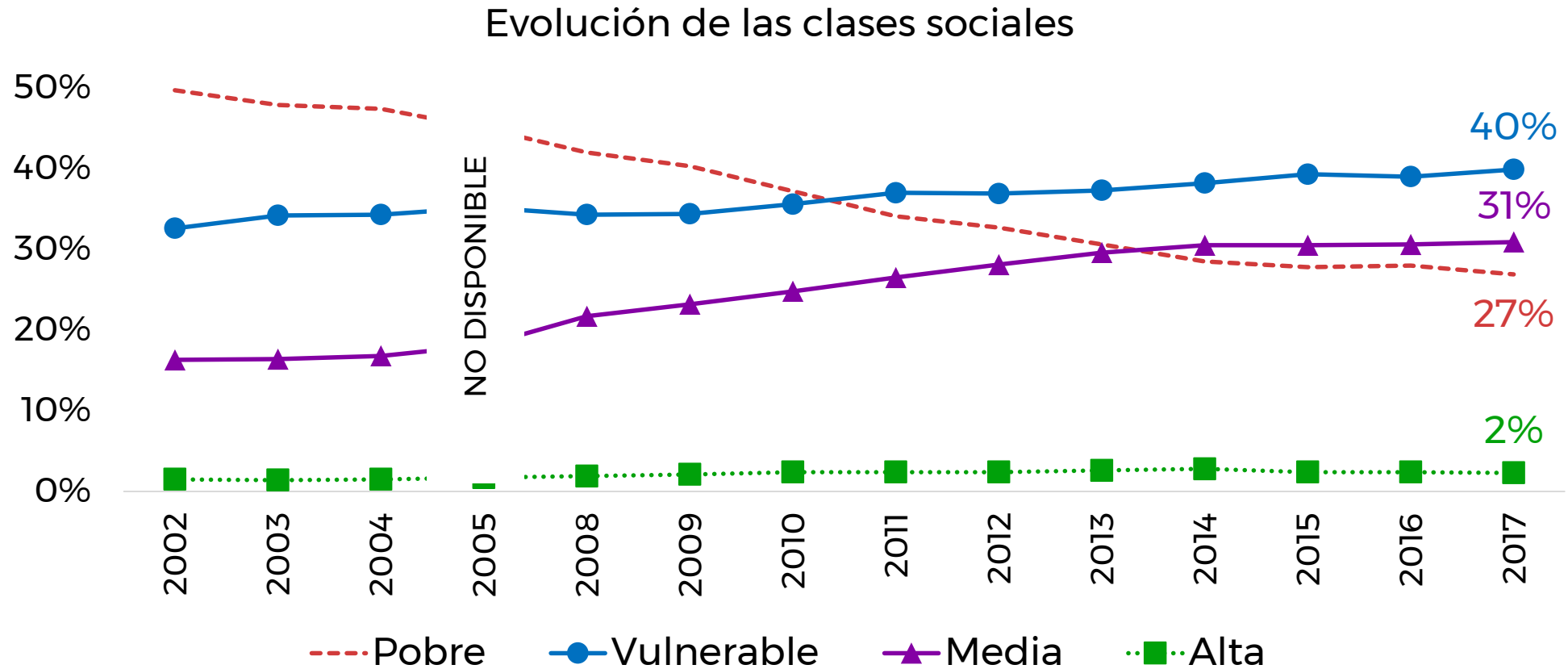
1

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# Colombia: un gran cambio social en este siglo

Fuerte caída de la pobreza y aumento sostenido de la clase media



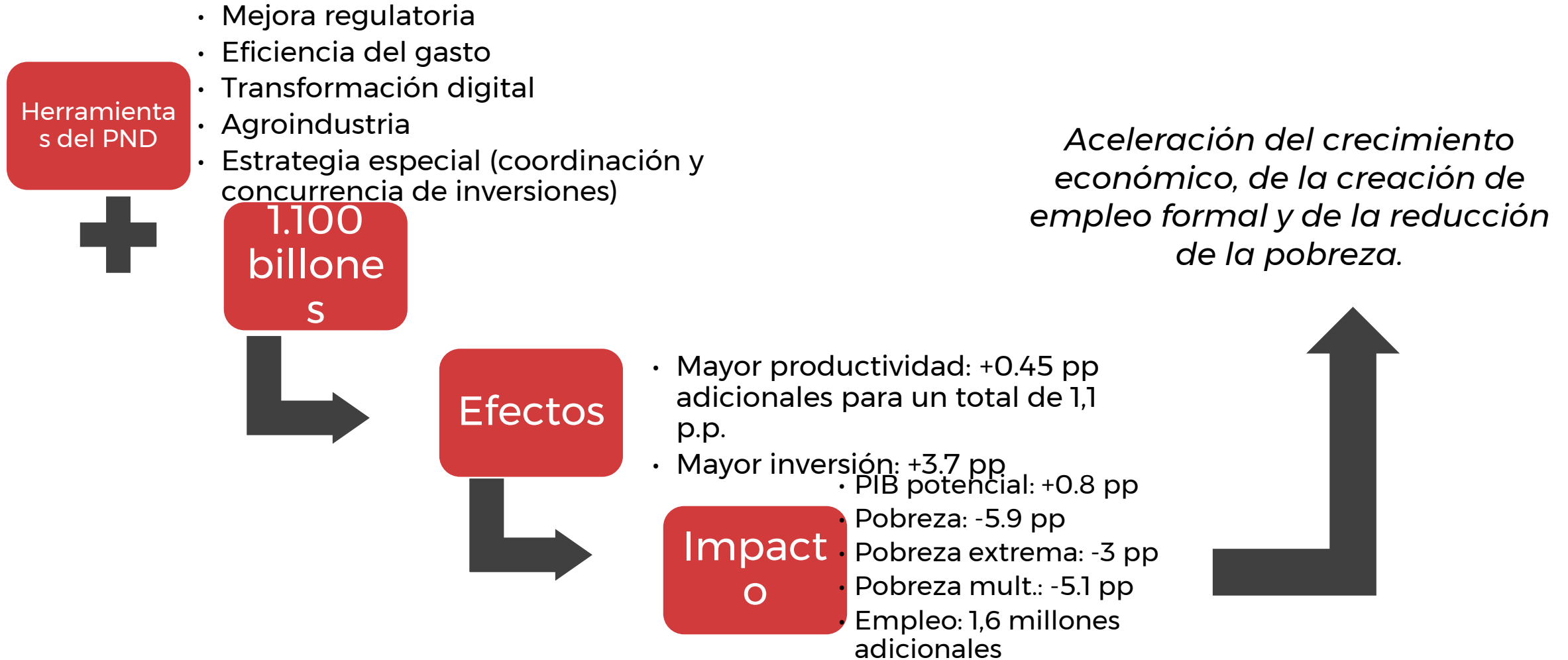
Metodología del BM. Nota: pobreza: US\$0-4 PPP. Vulnerable: US\$4-10 PPP. Clase media: US\$10-50 PPP  
Fuente: Cálculos DNP a partir de DANE-GEIH, 2018

# Amenazas que comprometen la aceleración del crecimiento y la equidad de oportunidades:

- Estancamiento de la productividad
- Incremento de economías ilegales
- Vacíos del Estado en territorios donde se han expandido las economías ilegales
- Incremento en la corrupción y en la percepción de impunidad
- Desaprovechamiento de potenciales territoriales y disparidades urbano-rurales
- Alta dependencia de la minería y de los hidrocarburos y lenta transformación productiva
- Alta informalidad laboral y empresarial
- Un entorno que no estimula la competencia
- Costos tributarios y regulatorios que desestimula la actividad empresarial
- Rezagos para la transformación digital
- Vulnerabilidad a la variabilidad ambiental y al cambio climático
- Mayores demandas sociales de la clase media
- Traslape de la agenda de reducción de pobreza con la de expansión de clase media
- Ineficiencia del gasto público
- Baja conectividad vial y digital

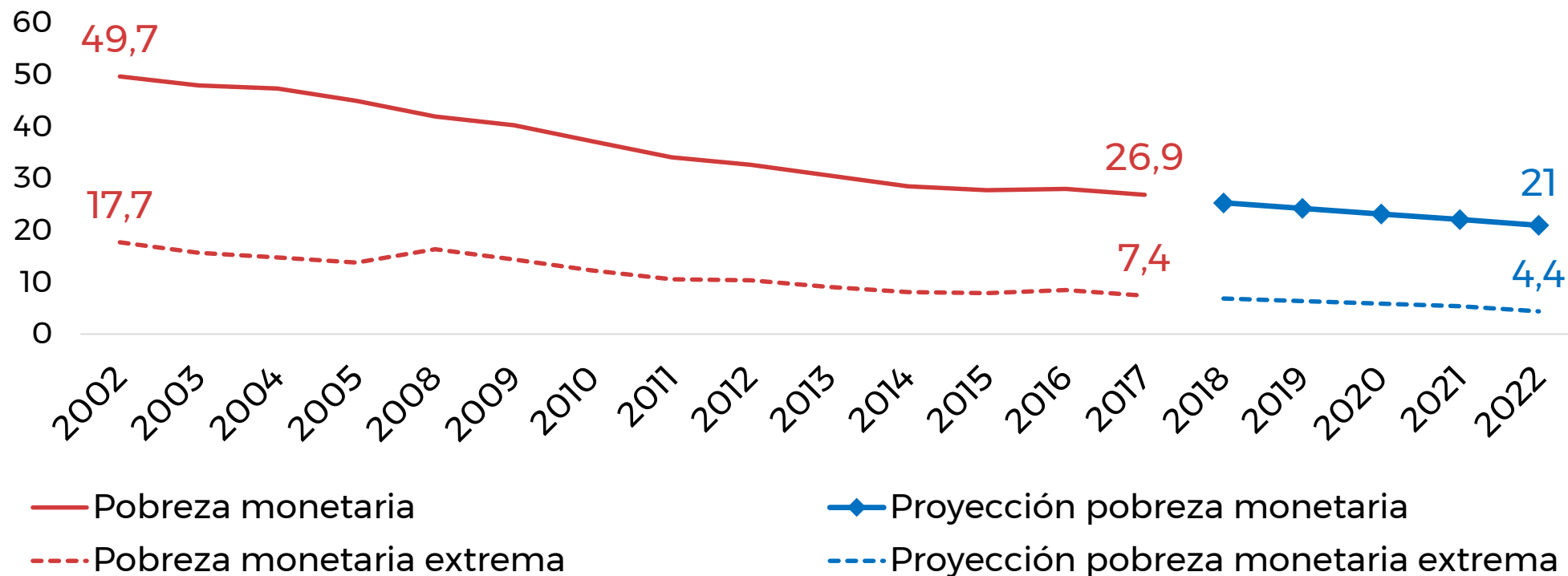
Nuestro Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 trazará el curso de acción. Los pactos servirán para remover obstáculos y estimular los factores que aceleran el crecimiento y la equidad de oportunidades

# El aporte del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022



# Logros esperados: Vamos a reducir la pobreza monetaria

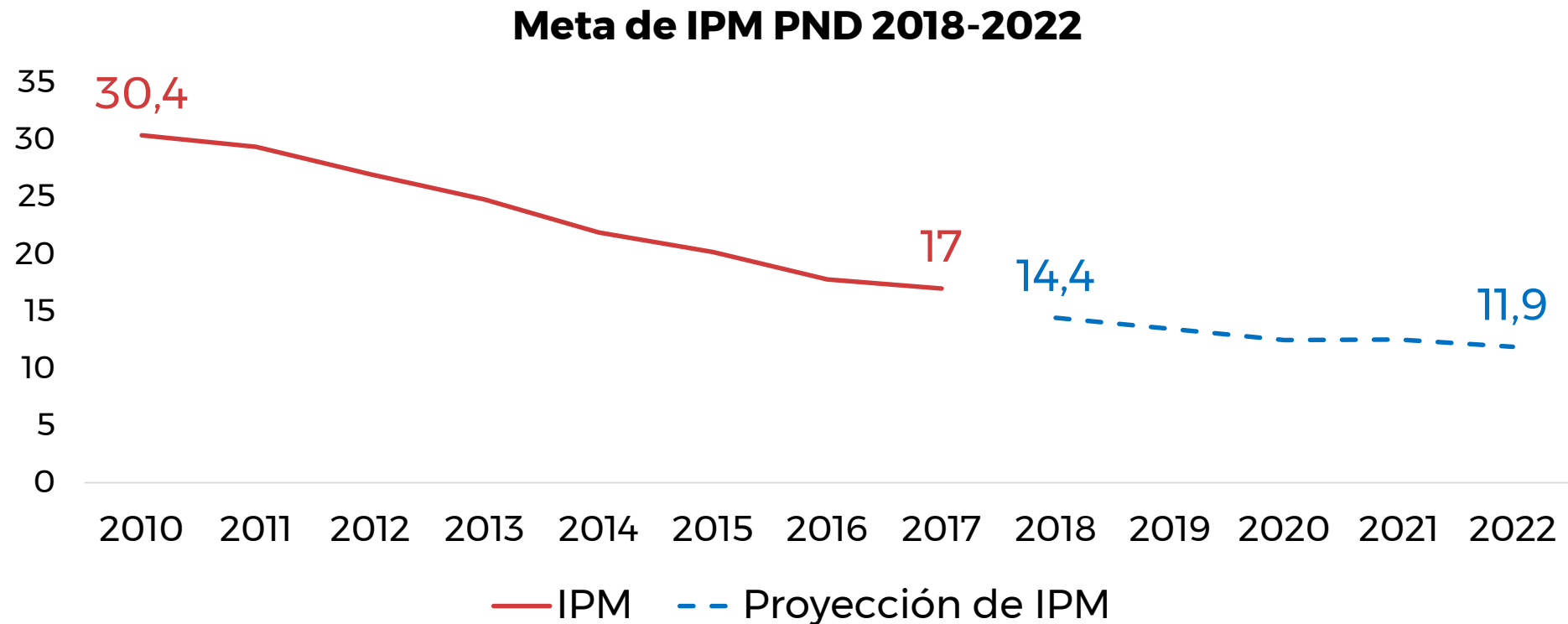
## Metas de pobreza monetaria PND 2018-2022



Fuente: DANE 2002-2017 y DNP 2018-2022 proyección preliminar.



# Logros esperados: Vamos a reducir la pobreza multidimensional



Fuente: DANE 2002-2017 y DNP 2018-2022 proyección preliminar.

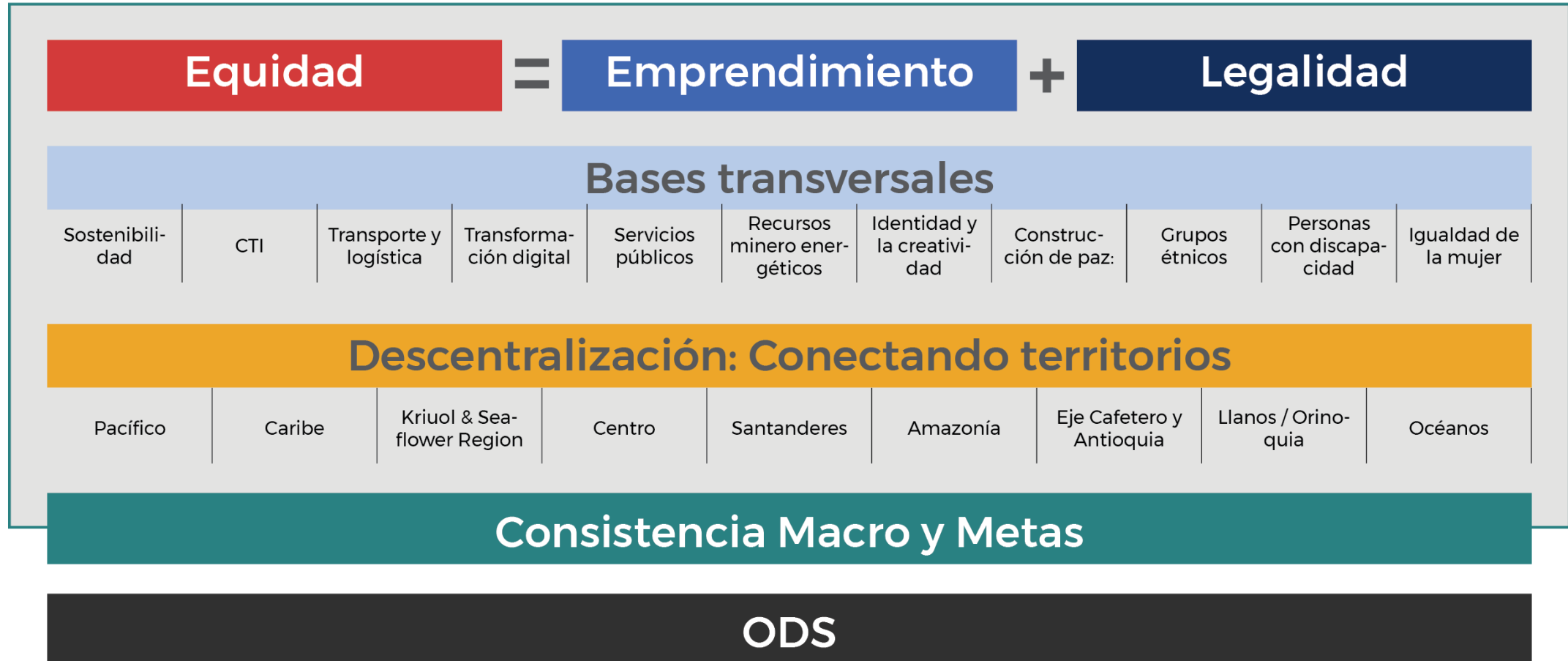
# Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

2

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD

# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



# I. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados

## Un pacto por la equidad para ampliar las oportunidades de todas las familias colombianas.

- Más acceso efectivo, eficiente y de calidad a salud, educación y formación, cuidado infantil, vivienda y seguridad alimentaria.
- Una política social moderna que sea capaz de conectar a los hogares pobres y vulnerables con el crecimiento económico: mercados de trabajo formal, activos y emprendimientos.
- Una política social moderna que garantice derechos a través de los deberes: que sea sostenible y corresponsable.
- Una alianza porque nadie se quede atrás, con acciones coordinadas para acelerar la reducción de la pobreza.
- Que combine provisión pública y privada en cuanto sea posible y estimule la competitividad de mercados de operadores sociales.

El capítulo contiene  
11 líneas

### ODS relacionados



# I. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados

Salud para todos con calidad y eficiencia, sostenible por todos

---

Educación de calidad para un futuro con oportunidades para todos

---

Primero los niños: atención integral desde la primera infancia hasta la adolescencia

---

Vivienda digna e incluyente para todos

---

Inclusión productiva: acceso a oportunidades de trabajo y de emprendimiento para aumentar el ingreso de las familias

## METAS A DESTACAR

Alcanzar 2,2 millones de cupos en educación inicial y preescolar (840 mil cupos adicionales)

ICBF: 1,6 mill. de niños menores de 5 años atendidos integralmente en las modalidades del ICBF (+240 mil en atención integral)  
MEN: 600 mil niños de 5 años con atención integral en transición

---

336 mil estudiantes en condición de vulnerabilidad beneficiados con educación superior

---

520 mil unidades de VIP-VIS iniciadas

# I. Pacto por la equidad: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados

Alianza por la inclusión y la dignidad de todas las personas con discapacidad

---

Juventud naranja: todos los talentos cuentan para construir país

---

Envejecimiento activo y saludable

---

Que nadie se quede atrás: acciones coordinadas para la reducción de la pobreza

---

Herramientas para una política social moderna y conectada a mercados

## METAS A DESTACAR

550.000 cupos  
adicionales Jóvenes en  
Acción

---

Pobreza monetaria  
(preliminar):  
2,9 millones de personas  
menos en 2022 (de 26,9%  
a 21%)

---

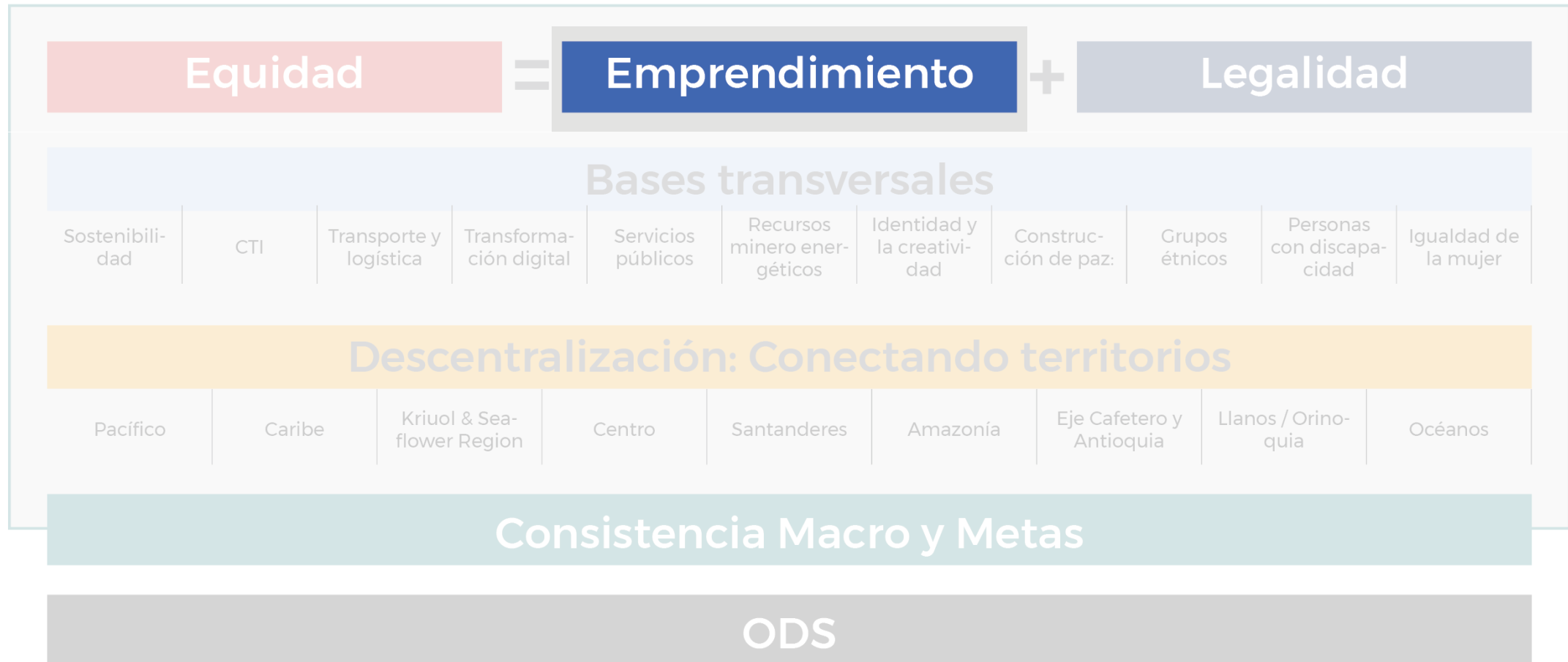
Pobreza monetaria  
extrema (preliminar):  
1,5 millones de personas  
menos en 2022 (de 7,4% a  
4,4%)

---

IPM (preliminar):  
2,5 millones de personas  
menos (de 17% a 11,9%) en  
2022



# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



## II. Pacto por el emprendimiento y la productividad: economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos

**El crecimiento económico se potenciará con el fortalecimiento de un entorno favorable a la creación y consolidación de un tejido empresarial sólido y competitivo.**

- El entorno apoyará el emprendimiento, reducirá la informalidad, movilizará fuentes de financiación, fomentará la conversión tecnológica, simplificará la regulación, promoverá la competencia, dinamizará la producción agrícola moderna e inclusiva, e impulsará las exportaciones.
- El emprendimiento y la productividad asegurarán la viabilidad de las políticas modernas de equidad con inclusión productiva.

El capítulo contiene  
5 líneas

ODS relacionados



## II. Pacto por el emprendimiento y la productividad: economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos

Entorno para crecer: formalización del emprendimiento y dinamización empresarial

---

Transformación empresarial: innovación y adopción tecnológica para la productividad

---

Un mundo de posibilidades: aprovechamiento de mercados internacionales y atracción de inversiones productivas

---

Estado simple: menos trámites, regulación clara y más competencia

---

Transformación productiva de la Colombia rural (agropecuario y no agropecuario, turismo, etc)

### METAS A DESTACAR

Incrementar en 2,5 p.p. el porcentaje de empresas innovadoras en sentido amplio

---

Inversión Extranjera Directa no extractiva  
45.000 USD millones

---

1.200 trámites estratégicos racionalizados

## II. Pacto por el emprendimiento y la productividad: economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos

### Apuesta por el Campo

Línea de transformación productiva de la Colombia rural

Inclusión productiva

Mujer rural

Producir conservando, conservar produciendo

Vivienda y barrios incluyentes

Ciencia, tecnología e innovación

Equidad de oportunidades de grupos étnicos

La paz que nos une

Conectividad y los vínculos entre la ciudad y el campo

### METAS A DESTACAR

Incrementar en 22% (al pasar de 10 a 12,2 millones) el número de toneladas producidas en las cadenas agrícolas priorizadas\*

Aumentar en 57% (al pasar de 21 a 33) las zonas libres y de baja prevalencia de plagas y enfermedades

Aumentar en 16% el valor de las exportaciones agropecuarias y agroindustriales (de USD 7.368 mill a USD 8.542 mill)

Incrementar en 8 p.p. (al pasar de 60% a 68%) el acceso de los adultos rurales a un producto financiero

# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



### III. Pacto por la legalidad: justicia transparente y seguridad efectiva para que todos vivamos con libertad y en democracia

#### **La garantía de los derechos de los ciudadanos y la vigencia institucional se apoya sobre los cimientos de un pacto por la legalidad.**

- Justicia eficaz y eficiente para luchar contra la impunidad y accesible para garantizar el trámite pacífico de los conflictos.
- Corresponsabilidad ciudadana y un acercamiento del Estado a los ciudadanos para incrementar la confianza y la legitimidad de las instituciones
- Luchas contra la criminalidad y las economías ilegales. Renovación de las capacidades de la Fuerza Pública y la garantía del bienestar y la seguridad jurídica de sus miembros.
- Fortalecimiento de la investigación y sanción. Se consolidará un pacto de tolerancia cero a los corruptos.
- Esfuerzos coordinados en el escenario internacional. Una apuesta por el multilateralismo en defensa de la paz, la seguridad y la democracia.
- Una política migratoria y fronteriza integral que responda a la nueva realidad para garantizar tanto el control efectivo como el desarrollo de estos territorios.

El capítulo contiene  
4 líneas

ODS relacionados



### III. Pacto por la legalidad: justicia transparente y seguridad efectiva para que todos vivamos con libertad y en democracia

Imperio de la ley y convivencia pacífica: justicia accesible, oportuna y en toda Colombia, para todos

---

Seguridad y orden para la libertad: fuerza pública, compromiso ciudadano y tecnología para proteger la vida, honra y bienes de todos los colombianos

#### APUESTAS

Formulación de la Política Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana

Aumento en el acceso a la justicia y la satisfacción de las necesidades jurídicas

Cupos penitenciarios y carcelarios entregados

Pospenados atendidos en un proceso de reinserción social

Zonas con Control Institucional

Reducción de la tasa de Homicidios

Sustitución de economías ilícitas por economías lícitas

Capacidades estratégicas disuasivas renovadas

Ley del veterano

### III. Pacto por la legalidad: justicia transparente y seguridad efectiva para que todos vivamos con libertad y en democracia

Alianza contra la corrupción: tolerancia cero con los corruptos

---

Colombia potencia regional: compromiso con la democracia, soberanía efectiva y diplomacia para el liderazgo internacional

#### APUESTAS

---

Formulación de la política de inclusión y participación ciudadana

---

Plataforma de digitalización relación entre los ciudadanos y el Estado.

---

Aumentar la percepción ciudadana de lucha efectiva contra la corrupción

---

Consejo superior para la Coordinación de la Acción Exterior

---

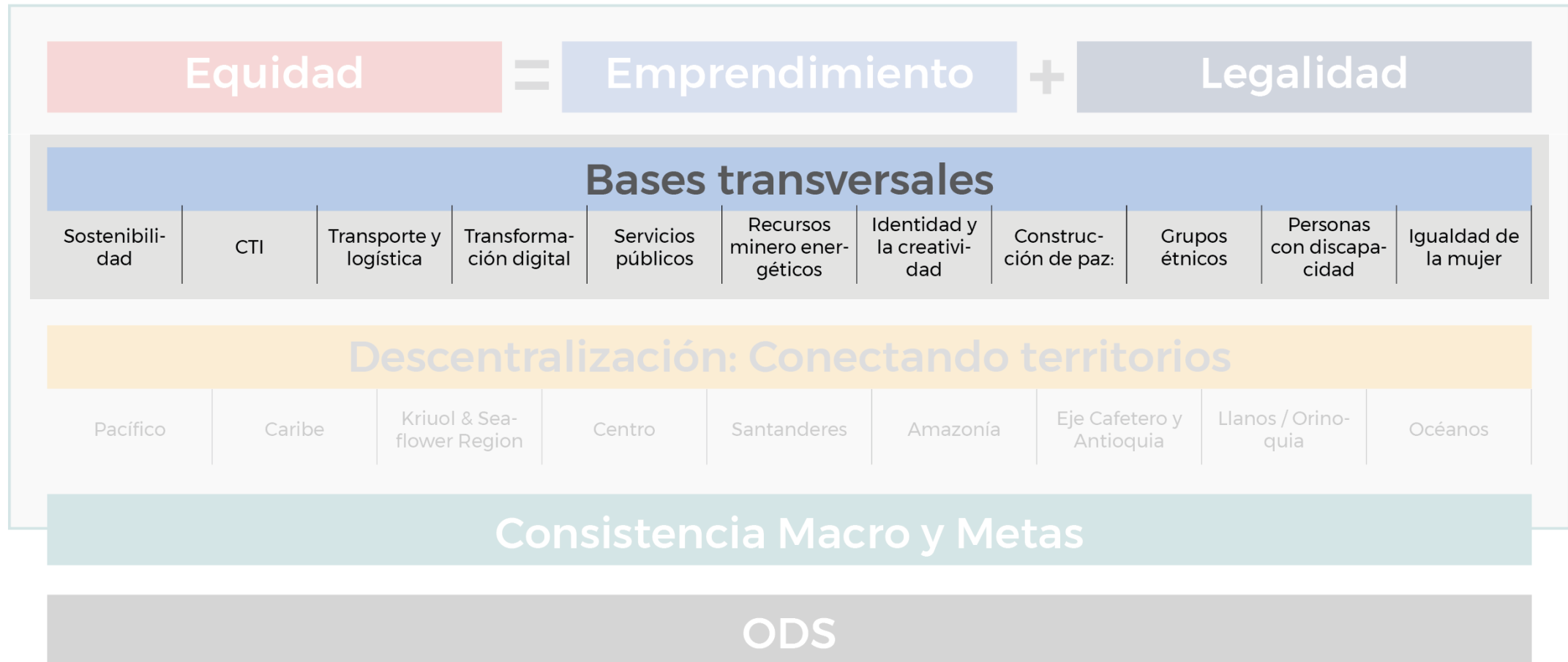
Política integral de Fronteras

---

Política Integral Migratoria



# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



# Pactos transversales

- Los pactos transversales son habilitadores que hacen posible la apuesta de Legalidad + Emprendimiento = Equidad.
- Son dinamizadores del desarrollo y ayudan a enfrentar las amenazas la apuesta del “Pacto por Colombia. Pacto por la Equidad.”
- También son conectores y abren espacios de coordinación.

# Bases transversales del PND 2018-2022



Pacto por la  
sostenibilidad



Pacto por la ciencia, la  
tecnología y la  
innovación



Pacto por el transporte y  
logística



Pacto por la  
transformación digital



Pacto por la calidad y  
eficiencia de servicios  
públicos



Pacto por los recursos  
minero-energéticos

# Bases transversales del PND 2018-2022



Pacto por la identidad y la  
creatividad: Economía  
Naranja



Pacto por la  
construcción de paz



Pacto por la equidad de  
oportunidades para  
grupos étnicos



Pacto por la inclusión y la  
dignidad de todas las  
personas con  
discapacidad



Pacto por la igualdad de  
la mujer

# XI. Pacto por construcción de paz

**La paz requiere de condiciones habilitantes y medidas de corto, mediano y largo plazo para garantizar su construcción.**

Su consolidación exige un periodo de estabilización que implica transformaciones en el ámbito rural, focalizando estratégicamente a los 170 municipios más afectados por la violencia; así como medidas para la reincorporación integral de excombatientes, la consolidación de los derechos a la verdad, a la justicia y la reparación integral a las víctimas.

El capítulo contiene  
4 líneas

ODS relacionados



# XI. Pacto por la construcción de paz

METAS A DESTACAR

En concertación

Acciones efectivas para la estabilización y la construcción de paz:  
intervención coordinada en zonas estratégicas, con seguridad,  
justicia y equidad

---

Colombia atiende a las víctimas

---

Mayor coordinación y eficiencia: centro de gobierno la  
construcción de paz

---

Herramientas para la paz que nos une

## XII. Pacto por la equidad de oportunidades para grupos indígenas, negros, afros, raizales, palenqueros y Rrom

Construir un pacto por la equidad de oportunidades para grupos indígenas, negros, afros, raizales, palenqueros y Rrom, a través de la generación de acciones diferenciadas que creen condiciones de equidad en el acceso a bienes y servicios, en especial la tierra, para avanzar en en la materialización de los derechos de los que son sujeto, bajo el principio de progresividad y teniendo en cuenta su cosmovisión y tradiciones.

El capítulo  
contiene 2 líneas

ODS relacionados



## XII. Pacto por la equidad de oportunidades para grupos indígenas, negros, afros, raizales, palenqueros y Rrom

METAS A DESTACAR

En concertación

Equidad e inclusión social para grupos étnicos

---

Territorialidad colectiva e inclusión productiva

---

Conectar territorios, gobiernos y poblaciones

---

Biodiversidad y sostenibilidad ambiental en territorios étnicos

---

Construcción de convivencia para los grupos étnicos



# XIII. Pacto por la igualdad de la mujer

El capítulo  
contiene 8 líneas

ODS relacionados



**Solo es posible la equidad de oportunidades si las características de origen de la población no son determinantes de las opciones con que cuentan para ejercer su libertad.**

- Hay evidencia suficiente que muestra que en Colombia las mujeres están en desventaja en el acceso a oportunidades sociales y productivas, remover estas desigualdades de origen es una condición necesaria para acelerar el cambio social, cumplir los acuerdos sociales y avanzar en la equidad de oportunidades.

# XIII. Pacto por la igualdad de la mujer

Fortalecimiento de la institucionalidad de género en Colombia

---

Empoderamiento educativo y económico para la eliminación de brechas de género en el mercado laboral

---

Inclusión social: cuidado y otras acciones coordinadas e instrumentos

---

Participación de las mujeres en escenarios de poder y toma de decisiones para el empoderamiento político y ciudadano

---

Derechos Sexuales y Reproductivos (DSR) para promover el bienestar y la salud de las adolescentes y mujeres

---

Promoción del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias

---

Mujeres rurales como pilar de desarrollo en el campo

---

La paz que nos une con equidad de género

# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



# XV. Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones + 9 pactos regionales

## Este pacto conecta territorios a partir de sus funcionalidades territoriales, promueve la asociatividad territorial y conecta gobiernos a través de esquemas de gobernanza multinivel

- Se promueve la concurrencia de inversiones en el territorio para aumentar su impacto sobre la productividad y la equidad.
- Aprovechar potencialidad de las ciudades principales e intermedias como nodos dinamizadores y vínculos urbano-rurales
- Fortalecimiento de las entidades territoriales promoviendo la coordinación entre niveles de gobierno y la asociatividad.
- 9 pactos regionales con la identificación de proyectos estratégicos para la articulación-nación territorio

El capítulo contiene  
5 líneas

### ODS relacionados



# XV. Pacto para por la descentralización

## Líneas y metas

Políticas e inversiones para el desarrollo y el ordenamiento territorial y el fortalecimiento de la asociatividad

---

Estimular la productividad y la equidad a través de la conectividad y los vínculos entre la ciudad y el campo

---

Sistema de ciudades: ciudades verdes, inteligentes y creativas

---

Gobiernos territoriales capaces y efectivos: fortalecimiento institucional y modernización para la descentralización efectiva y responsable

---

Herramientas para fortalecer la planeación y el desarrollo territorial

## METAS A DESTACAR

Misión de descentralización  
Nuevos Pactos-Territoriales  
Reglamentación PGOT  
60% del país con catastro actualizado

---

Plan nacional de vías para la integración regional en 8 regiones  
Formular 22 Planes Integrales de Desarrollo Agropecuarios

---

16.000 Has. de suelo urbano habilitadas

---

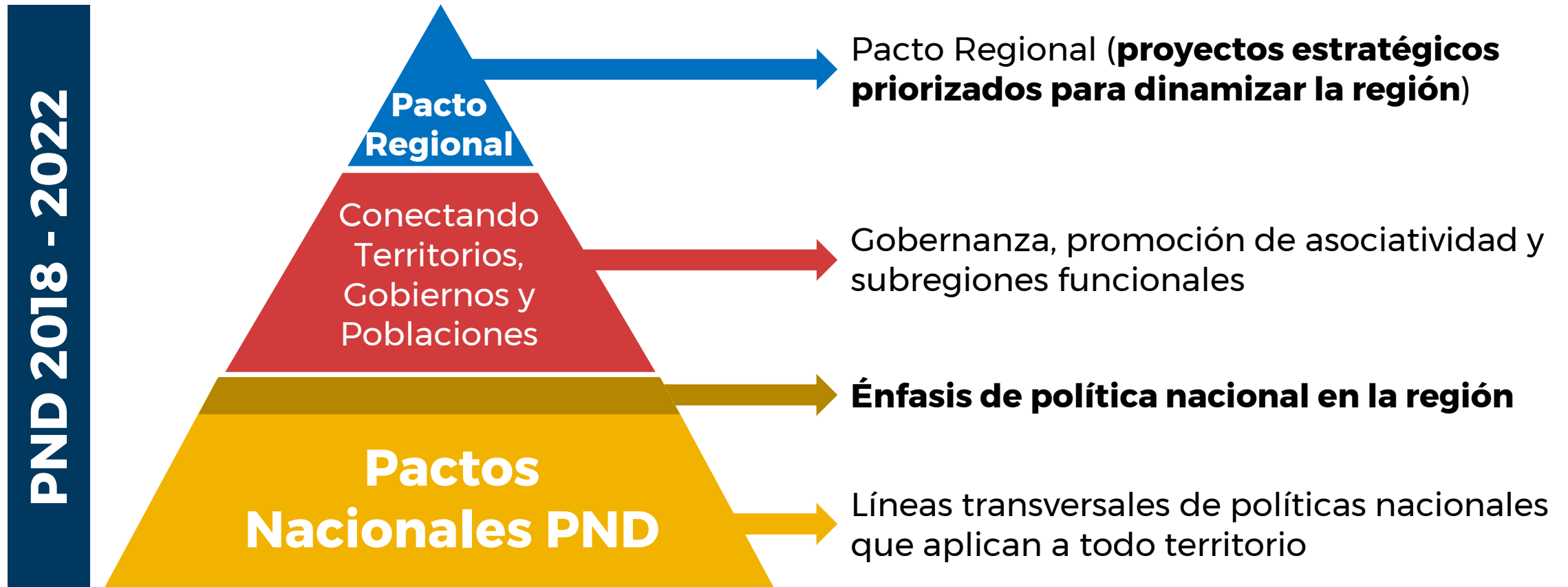
Entidades territoriales saneadas y fortalecidas fiscalmente

---

Observatorio de ordenamiento territorial implementado- Sistema transaccional

# Los pactos regionales identifican apuestas diferenciadas

Como complemento a los pactos nacionales del PND



Nota: Los proyectos estratégicos priorizados serán incluidos dentro de los pactos-territoriales (contrato-plan), para garantizar la articulación nación territorio y la concurrencia de toda las fuentes. Su implementación en todo caso dependerá de viabilidad financiera y técnica.

Fuente: DNP 2018.

## KRIUOL & SEAFLOWER REGION

Por una región insular próspera, segura y sostenible

- Servicios públicos de calidad
- Protección frente al cambio climático.
- Protección y aprovechamiento sostenible de recursos naturales

## EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA

Conectando para la competitividad y el desarrollo logístico sostenible

- Sistema multimodales
- Red logística
- Turismo y agro innovador
- Protección ambiental y desarrollo minero sostenible

## PACÍFICO

Pacífico, potencia logística y ambiental de Colombia

- Conectividad vial, fluvial y portuaria
- Desarrollo productivo de vocaciones del pacífico
- Servicios públicos para el litoral
- Gestión ambiental

## LA AMAZONIA

Por un desarrollo ambientalmente sostenible

- Proteger base ambiental
- Conectividad intermodal
- Productividad a partir de la biodiversidad



## CARIBE

Por una transformación para la igualdad de oportunidades y la equidad

- Adecuación de vías y red intermodal (Rios)
- Servicios públicos de calidad
- Inclusión social
- Desarrollo productivo agropecuario y turístico

## SANTANDERES

Eje logístico para la competitividad y sostenibilidad

- Conectividad multimodal y logística
- Fortalecer vocación turística y cultural
- Proteger ecosistemas estratégicos.

## ORINOQUIA

Conectando y potenciando la despensa sostenible con el país y el mundo

- Conectar la despensa
- Fortalecer los procesos agropecuarios y turísticos
- Proteger la estructura ecológica

## CENTRAL

Centro de innovación y nodo logístico de integración productiva nacional e internacional

- Infraestructura y logística
- Innovación y desarrollo productivo
- Protección y recuperación de ecosistemas.

# Plan Plurianual de Inversiones del PND 2018-2022

3

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO  
— 2018-2022 —

PACTO POR  
COLOMBIA  
PACTO POR  
LA EQUIDAD



# Plan Plurianual de Inversiones 2019-2022

La principal inversión del PPI será en el Pacto por la Equidad con un monto de 522 billones, el 47,9 % del total

## Distribución del PPI por los pactos del PND

Pacto	\$ billones	Participación (%)
Equidad	522,5	47,9%
Recursos minero-energéticos	97,5	8,9%
Legalidad	89,7	8,2%
Descentralización - Conectar territorios	51,1	4,7%
Transporte y logística	44,5	4,1%
Emprendimiento y productividad	23,7	2,2%
Privado que apalanca el desarrollo económico	130,9	12,0%
Otros pactos	130,1	11,9%
<b>Total</b>	<b>1.090,0</b>	<b>100%</b>



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO  
NACIONAL  
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)