

Apoyando la economía global: ¿qué papel tienen los sistemas tributarios en la respuesta al COVID-19?
The Forum network OCDE

Por Pascal Saint-Amans
Director, Centro de Política y Administración Tributaria, OCDE

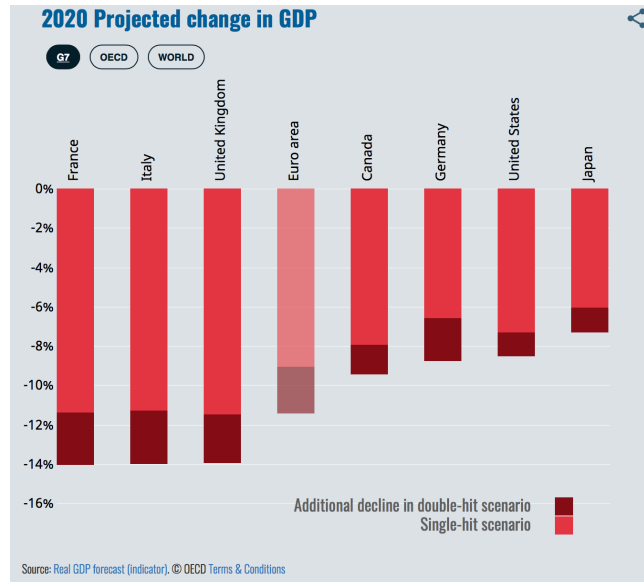
Puede consultar la versión en inglés [aquí](#)

El brote de COVID-19 ha provocado una crisis de salud y una caída de la actividad económica sin precedentes en la historia reciente. Contener y mitigar la propagación del virus ha sido, con razón, la primera prioridad de las autoridades públicas para reducir la incidencia de la enfermedad y limitar la presión sobre los sistemas de salud.

La mayoría de los países también han actuado con rapidez y fuerza para limitar las dificultades económicas causadas por los cierres y otras medidas de contención. Si bien el tamaño de los paquetes fiscales ha variado entre países, la mayoría ha sido importante y algunos países han tomado medidas sin precedentes, como se destaca en nuestro último análisis de política fiscal (OCDE, 2020a). Las respuestas iniciales del gobierno se centraron en brindar apoyo a los ingresos de los hogares y liquidez a las empresas para ayudarlas a mantenerse a flote. A medida que la crisis ha continuado, muchos países han ampliado sus paquetes fiscales iniciales. Cuando se han aliviado los bloqueos y otras medidas de contención, se han implementado o anunciado una serie de medidas de política fiscal expansiva para apoyar la recuperación económica.

Sin embargo, la incertidumbre es muy grande y la adaptabilidad continua de las políticas será clave. Ya hay evidencia de que la recuperación no será un proceso fluido, con reintroducciones localizadas de bloqueos en algunos países, restricciones de movimiento continuas y riesgos de una segunda y subsecuentes oleadas de infecciones (OCDE, 2020b). Si bien por lo general se necesita cierto grado de estabilidad para fortalecer la confianza, dada la incertidumbre de la crisis actual, la flexibilidad y agilidad de las políticas puede ser lo que se necesite para ayudar a restaurar la confianza.

Cambios proyectados en el PIB 2020



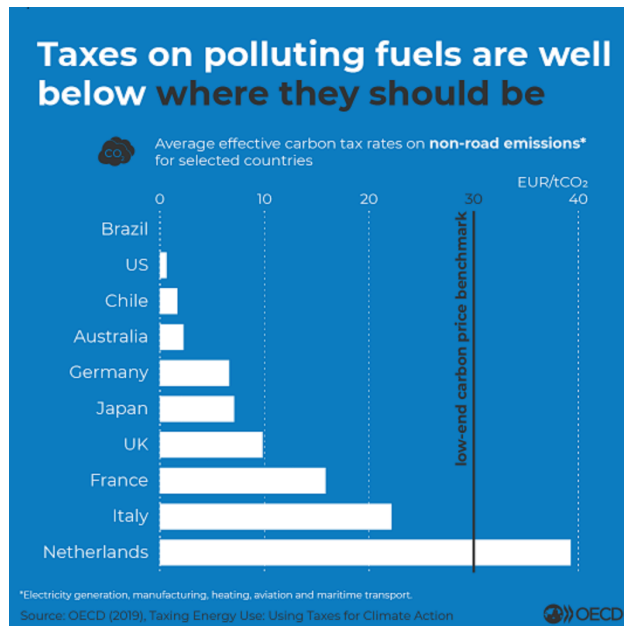
Los gobiernos deben seguir utilizando herramientas fiscales para brindar apoyo a las empresas y hogares afectados. Las medidas de apoyo deben mantenerse el tiempo que sea necesario para evitar efectos de cicatrización y la política fiscal debe seguir siendo de apoyo para acelerar la recuperación. Dicho esto, los gobiernos deben asegurarse de que las respuestas políticas se adapten: las medidas deben estar bien orientadas y retirarse lentamente cuando la situación mejore.

Una vez que la recuperación está asegurada, los gobiernos deben pasar de la gestión de crisis a la consideración de reformas estructurales, pero deben tener cuidado de no actuar prematuramente, ya que esto podría poner en peligro la recuperación. Los gobiernos deben aprovechar la oportunidad de construir una economía más verde, más inclusiva y más resistente. En lugar de simplemente volver a la normalidad, el objetivo debería ser “reconstruir mejor” y abordar algunas de las debilidades estructurales que la crisis ha dejado al descubierto.

En lugar de simplemente volver a la normalidad, el objetivo debería ser “reconstruir mejor” y abordar algunas de las debilidades estructurales que la crisis ha dejado al descubierto.

Una prioridad central debería ser acelerar la reforma fiscal ambiental. En la actualidad, los impuestos sobre los combustibles contaminantes no se acercan a los niveles necesarios para fomentar un cambio hacia la energía limpia (Figura 2). El setenta por ciento de las emisiones de CO2 relacionadas con la energía de las economías avanzadas y emergentes están totalmente libres de impuestos y algunos de los combustibles más contaminantes siguen estando entre los menos gravados (OCDE, 2019). El ajuste de impuestos, junto con los subsidios e inversiones estatales, será inevitable para frenar las emisiones de carbono.

Los impuestos a los combustibles contaminantes están muy debajo de lo que deberían estar.



El reparto justo de la carga también será fundamental en el futuro. La crisis ha aclarado y exacerbado las desigualdades existentes. Los trabajadores de bajos ingresos, las mujeres y los jóvenes se han visto más afectados, mientras que los trabajadores a tiempo parcial, temporales y autónomos representan hasta la mitad de la población activa en los sectores más gravemente afectados (OCDE, 2020c). Varios países han ampliado temporalmente las licencias por enfermedad o las prestaciones por desempleo a los trabajadores no estándar, pero se debe considerar el fortalecimiento de su protección social a largo plazo.

Una vez que los países salgan de la crisis y las economías se recuperen, los gobiernos comenzarán a buscar restaurar las finanzas públicas, pero es posible que no puedan recurrir a recetas tradicionales para recaudar ingresos. Aumentar los impuestos sobre el trabajo y el consumo, como se hizo a raíz de la crisis financiera mundial de 2008, puede resultar políticamente difícil y, en muchos casos, no deseable desde una perspectiva de equidad. Los gobiernos deberán encontrar fuentes alternativas de ingresos. La tributación de la propiedad y las rentas del capital personal tendrá un papel importante que desempeñar, particularmente en un contexto de mejoras significativas en la transparencia tributaria internacional.

La crisis ha puesto de relieve nuestra vulnerabilidad colectiva, pero también la importancia fundamental de la colaboración multilateral.

La cooperación global es más importante que nunca. La crisis ha puesto de relieve nuestra vulnerabilidad colectiva, pero también la importancia fundamental de la colaboración multilateral. El aumento de la presión sobre las finanzas públicas, así como el aumento de las demandas de reparto equitativo de la carga, deberían proporcionar un nuevo impulso para alcanzar un acuerdo sobre fiscalidad digital. La cooperación fiscal internacional será aún más necesaria para evitar que las disputas fiscales se conviertan en guerras comerciales, lo que dañaría la recuperación en un momento en el que la economía mundial menos puede permitírselo.