

Análisis Sector

DEPORTE



GOBIERNO
DE COLOMBIA



FUNCIÓN PÚBLICA

*Fortalecimiento y desarrollo de capacidades institucionales del Estado,
para la adecuada implementación de las políticas públicas...*

Diagnóstico – Oportunidades – Desafíos

Dirección de Desarrollo Organizacional

ÍNDICE



1

Apuesta de Función Pública con la realización de Análisis Sectoriales

2

Qué encontramos en el Sector Deporte

3

Desafíos sectoriales desde la institucionalidad y las Políticas Públicas asociadas



1

Apuesta de Función Pública con la realización de Análisis



FUNCIÓN PÚBLICA

- Establecer **estados del arte** sectoriales
- Análisis **Cadena productiva pública** sectorial
- Mapeo de **capacidades sectoriales**
- **Prospectiva** sectorial
- Recomendaciones sectoriales **desde el punto de vista organizacional**

Fortalecimiento y desarrollo de capacidades del Estado para la adecuada implementación de las políticas públicas

1. Apuesta de Función Pública con la realización de Análisis





2

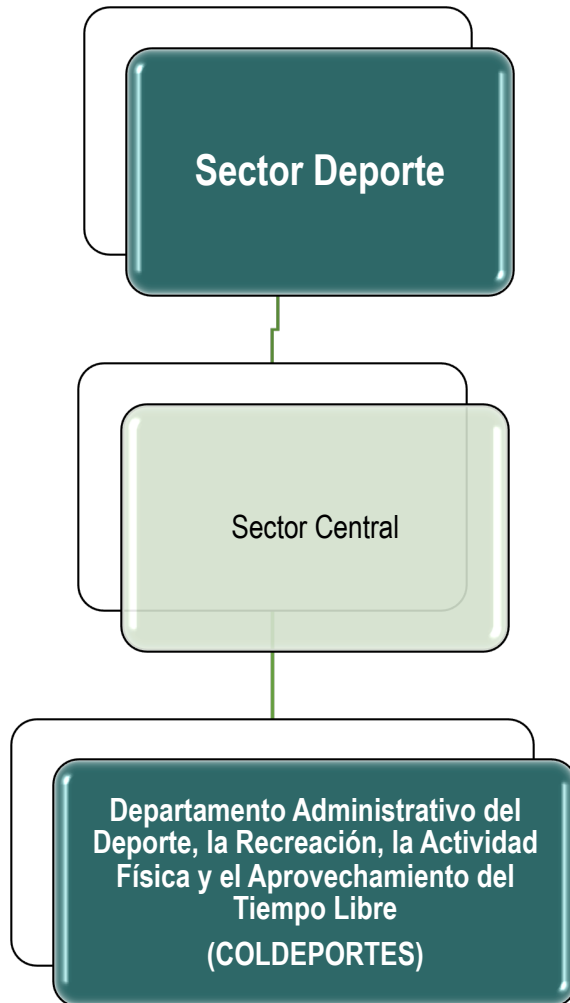
Qué encontramos en el Sector Deporte



FUNCIÓN PÚBLICA

1. ¿Qué encontramos en el Sector Deporte?

Decreto Único Reglamentario 1085 de 2015



Órganos Sectoriales de Asesoría y Coordinación

1. Comisión Técnica Nacional.
2. Comisión Nacional de Dopaje y Medicina Deportiva.
3. Comité Nacional de Recreación.
4. Comisiones Locales de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol.
5. Comité para el fomento, promoción y organización de un deporte en caso de que no exista federación.
6. Comité para el fomento, promoción y organización de un deporte en caso de que no exista liga.
7. Comité Operativo Nacional
8. Comité Operativo Departamental
9. Comité Operativo Municipal
10. Comisión Nacional de Educación Física
11. Comité Nacional de Recreación del Instituto Colombiano del Deporte, Coldeportes. Decreto 785 de 2006.

Sistema Nacional del Deporte

- Entidades Departamentales, Municipales y Distritales.
- Organismos privados, las entidades mixtas.
- El Comité Olímpico Colombiano – C.O.C., El Comité Paralímpico Colombiano – C.P.C. y las Entidades Deportivas.

Consejo Nacional del Deporte

Comisión Nacional Intersectorial para la coordinación de la celebración del Día de la Niñez y la Recreación

Comisión Nacional Intersectorial para la coordinación y orientación superior del fomento, desarrollo y medición de impacto de la actividad física, en los ámbitos nacional y territorial



COLDEPORTES

	1936	1968	1976	1978	1984	1986	1991	1993
POLÍTICA PÚBLICA		Política de Bienestar y recreación de la juventud y desarrollo de la educación física y el deporte		UNESCO			Constitución Política de Colombia Art. 52	Ley 49 / Ley 763 Régimen Disciplinario del Deporte Competitivo
INSTITUCIONALIDAD	<p>Creación</p> <p>Comité Olímpico Colombiano</p> <p>Asiento del Comité Olímpico Internacional</p>	<p>Decreto 2743</p> <p>Creación</p> <p>Consejo Nacional de la Juventud y el Instituto Colombiano de la Juventud y el Deporte – COLDEPORTES</p>	<p>Decreto 088</p> <p>Adscribe</p> <p>Coldeportes adscrito al Ministerio de Educación</p> <p>Sin autonomía</p>		<p>Decreto 3115/ 2845</p> <p>Creación</p> <p>Escuela Nacional del Deporte</p> <p>Comisión Nacional de Educación Física.</p> <p>Comité Nacional de Recreación</p>	<p>Decreto 515</p> <p>Creación</p> <p>Sistema Colombiano de Educación Física</p>		
PRODUCTOS Y SERVICIOS	<ul style="list-style-type: none"> Deporte de Alto Rendimiento Educación Física Participación en los Juegos Olímpicos de Berlín. 	<ul style="list-style-type: none"> Planes de estímulo y Fomento Educación Física Deporte Actividades Recreativas Bienestar para la juventud. Regulación 	<ul style="list-style-type: none"> Deporte Educación Física Se concebía al Deporte como un Instrumento para la educación 		<ul style="list-style-type: none"> Preparar entrenadores de los diferentes Deportes. Derechos Sociales DESC (Educación Física, Deporte, Recreación) 	<ul style="list-style-type: none"> Deporte - Derecho social – La Formación Integral y el desarrollo de la Salud. El ejercicio del Deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas. El deporte y la Recreación, forman parte de la Educación y constituye Gasto Público. Derecho a la Recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre. 	<ul style="list-style-type: none"> Prevención y lucha contra el Dopaje Derecho a la salud, juego limpio y ética deportiva 	

1995

1997

2000

2003

2004

2008



POLÍTICA PÚBLICA

Sistema Nacional del Deporte
Ley del Deporte

Decreto 1083
Pensión vitalicia para las
Glorias del Deporte

Ley 582

CONPES 3255

Ley 1207

Ley 181

Creación

Sistema Nacional del Deporte

Se revisa la legislación deportiva vigente y la estructura de los organismos del Sector asociado con el objeto de adecuarlas a la Ley. Se crea un cuerpo especial dentro de la Policía Nacional

Decreto 1746/1748

Adscribe

COLDEPORTES
adscritoAl Ministerio de
CulturaModifica el
Consejo Directivo

Decreto 2666

Reglamenta

La Comisión
Nacional de
COLDEPORTES

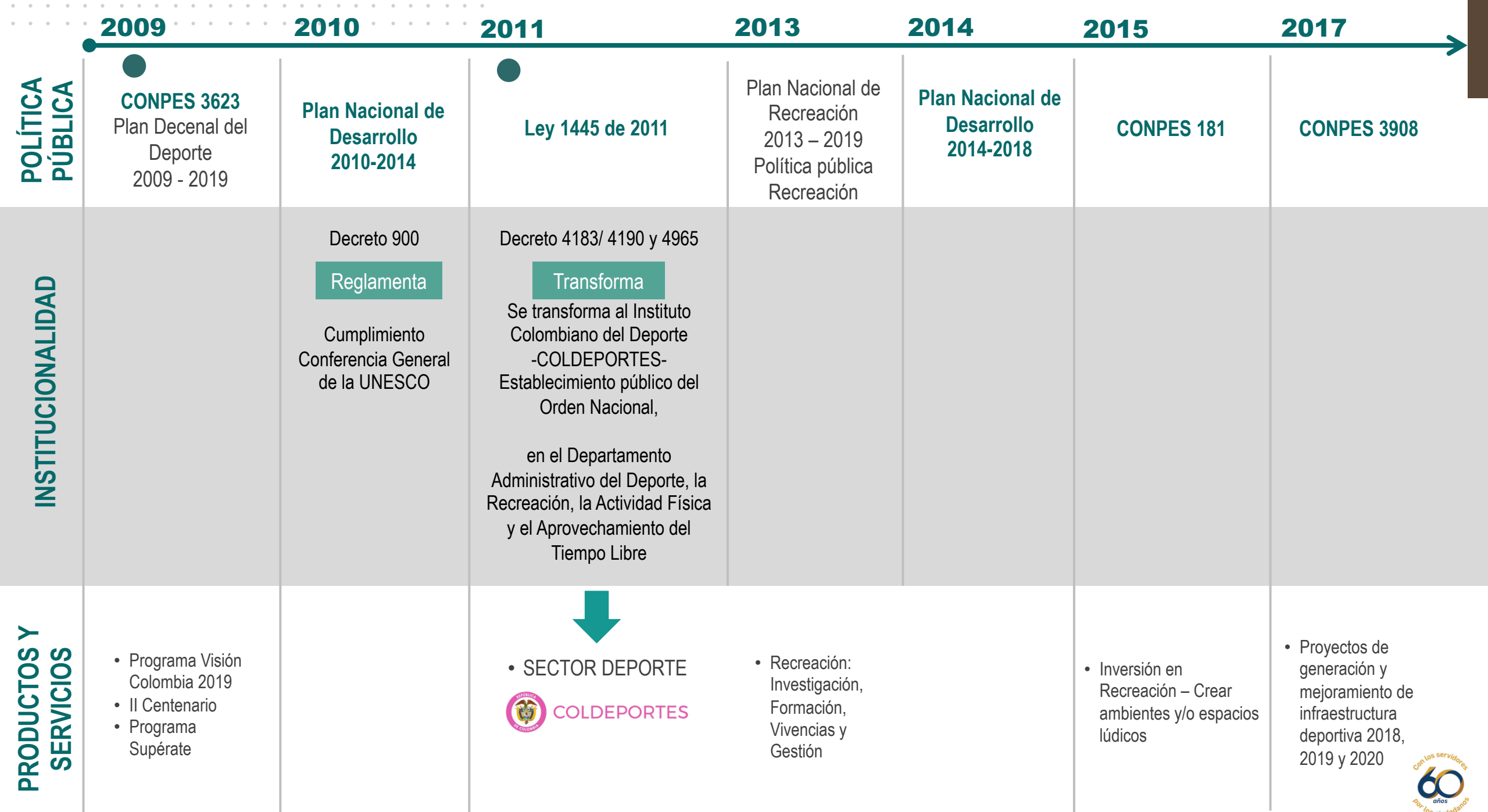
- Lucha Antidopaje

PRODUCTOS Y SERVICIOS

- Público: Deporte formativo y comunitario
- Privado: competitivo, de alto rendimiento.
- Universitario, aficionado, profesional, La recreación, El aprovechamiento del tiempo libre - Educación Física - Recreación
- GASTO PÚBLICO SOCIAL

- Deporte asociado de personas con limitaciones físicas, mentales o sensoriales, se reforma la Ley 181 de 1995 y el Decreto 1228 de 1995

- El Deporte como instrumento constitutivo de la identidad nacional y de los valores culturales.





Cadena de producción pública del Sector Deporte

Sistema Nacional del Deporte

Formulación de la Política y Planeación del Sector del Deporte

Administración de recursos para el fomento y promoción del Deporte en el país

Fortalecimiento a las **infraestructuras** para el desarrollo de actividades físicas de carácter **recreativas y deportivas**, con buena dirección de los recursos y herramientas.

- Escenarios deportivos y Recreo-Deportivos
- Centros de Alto Rendimiento
- Laboratorios control de dopaje

Promocionar, fomentar la práctica y disfrute de la **Recreación, actividad física** y el deporte social/comunitario para contribuir al desarrollo humano, la salud, la convivencia y la paz

- Articulación con sectores de Educación, Salud y Cultura.
- Personas con limitaciones físicas, mentales o sensoriales.
- Cohesión Social

Incentivar, fomentar, promover y fortalecer el **Deporte de Altos logros, de élite o competitivo** para el posicionamiento y liderazgo del Deporte Colombiano

- Glorias del Deporte Olímpico y Paralímpico.
- Patrocinio e incentivos
- Articulación con el Sector Privado y otros sectores.

Ejecución, seguimiento y control

Desarrollo Económico, Social y Humano

Cadena de producción pública del Sector Deporte: ACTORES



Sistema Nacional del Deporte

Consejo Nacional de Deporte

Formulación de la Política y Planeación del Sector del Deporte

SGR
Cofinanciación Coldeportes
Alianzas Sectoriales
Cooperación



Administración de recursos para el fomento y promoción del Deporte en el país



Fortalecimiento a las infraestructuras para el desarrollo de actividades físicas de carácter recreativas y deportivas, con buena dirección de los recursos y herramientas.

- Escenarios deportivos y Recreo-Deportivos
- Centros de Alto Rendimiento
- Laboratorios control de dopaje



Promocionar, fomentar la práctica y disfrute de la Recreación, actividad física y el deporte social/comunitario para contribuir al desarrollo humano, la salud, la convivencia y la paz

- Articulación con sectores de Educación, Salud y Cultura.
- Personas con limitaciones físicas, mentales o sensoriales.
- Cohesión Social



Incentivar, fomentar, promover y fortalecer el Deporte de Altos logros, de élite o competitivo para el posicionamiento y liderazgo del Deporte Colombiano

- Glorias del Deporte Olímpico y Paralímpico.
- Patrocinio e incentivos
- Articulación con el Sector Privado y otros sectores.

Ejecución, seguimiento y control



Desarrollo Económico, Social y Humano

Datos de interés

... Plan Decenal del Deporte 2009 – 2019

El Plan expresa las políticas públicas:
Es referente Legal y Conceptual

- En Colombia, las políticas públicas se expresan en Planes de Desarrollo.
- Las metas nacionales de desarrollo son resultado de las políticas, que desde los niveles municipal, distrital, departamental, y nacional se implementen.
- El deporte y la recreación son uno de los componentes del Gasto Público social
- El mecanismo para la articulación y la coordinación de las políticas son los sistemas de gestión pública como es el **Sistema Nacional del Deporte**

Desarrollo Económico, Social y Humano

Fuente: Coldeportes; Plan Decenal del Deporte 2009 – 2019.

Datos de interés

Los ODS vinculados con la UNESCO pertinentes son los siguientes:

ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.

ODS 4: Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos.

ODS 5: Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

ODS 10: Reducir la desigualdad en los países y entre ellos.

ODS 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

ODS 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.

Contribución del Deporte al logro de los ODS.
"El deporte como medio para promover la educación, la salud, el desarrollo y la paz"



Fuente: <https://es.unesco.org/mineps6/sdgs>

Datos de interés

Teniendo en cuenta la estrategia de Movilidad Social, Coldeportes asumió las siguientes apuestas:



**PND
2014-2018**

1,6 millones de personas acceden a servicios deportivos, recreativos y de actividad física

2,7 millones de niños participan en los intercolegiados Supérate, en todos los municipios del país

1,3 millones Niños, niñas y adolescentes inscritos en el programa de Escuelas Deportivas

1.650 Medallas en juegos multideportivos del Ciclo Olímpico y Campeonatos Mundiales Juveniles y Mayores.

58 Escenarios deportivos requeridos para el desarrollo de eventos deportivos nacionales e internacionales.

250 Escenarios Recreo-Deportivos Construidos, mejorados y adecuados

★ Mega Meta

Datos de interés



Fuente: Ministerio de Hacienda. Presupuesto General de la Nación 2018.

Datos de interés



En el deporte se puede observar una complementariedad en la financiación entre el sector público y el privado.

- Sistemas donde predomina el sector privado (Estados Unidos, Canadá)
- Sistemas donde predomina el sector público (Cuba, Venezuela)
- Sistema más común complementariedad entre ambos tipos de financiación (caso de Colombia).

Total sector por entidad			
ENTIDAD	Funcionamiento	Inversión	TOTAL 2018
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, LA ACTIVIDAD FÍSICA Y EL APROVECHAMIENTO DEL TIEMPO LIBRE - COLDEPORTES - GESTIÓN GENERAL	38.382	513.085	551.467
Total Sector DEPORTE Y RECREACION 2018	38.382	513.085	551.467

Cifras en Millones de \$

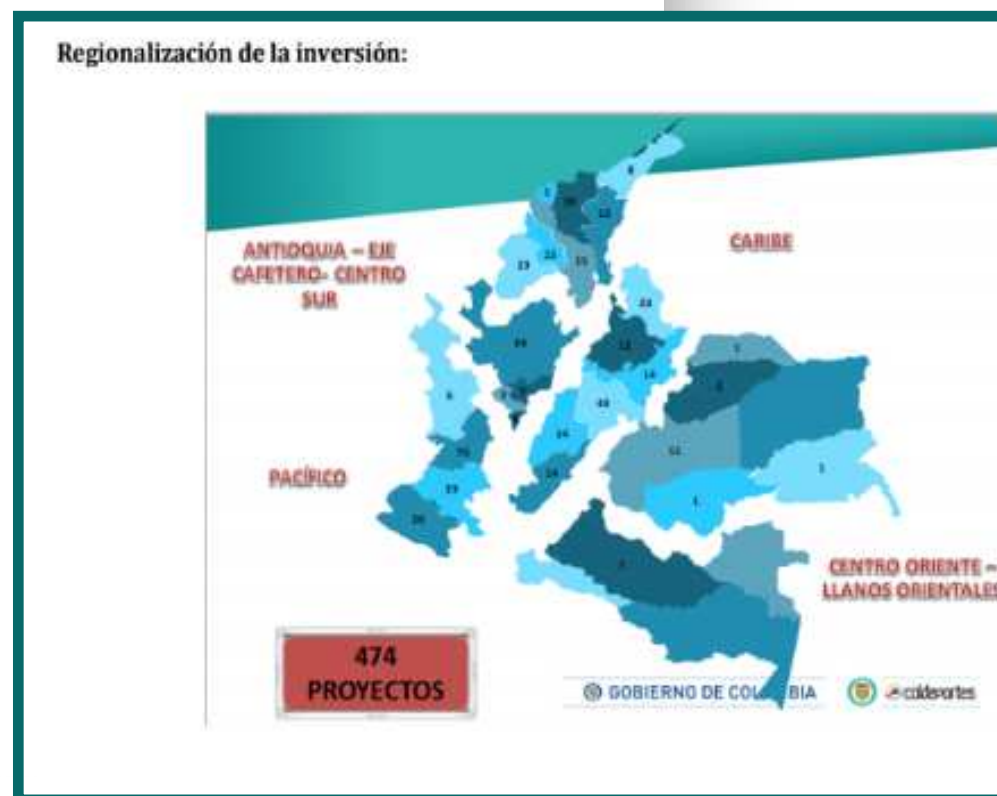
Se debe proceder con cuidado en la identificación de los agentes y bienes que intervienen en el mercado deportivo, cuando se presenta complementariedad generan una confusión entre oferente, demandante y financiador.

Datos de interés

2016



2017

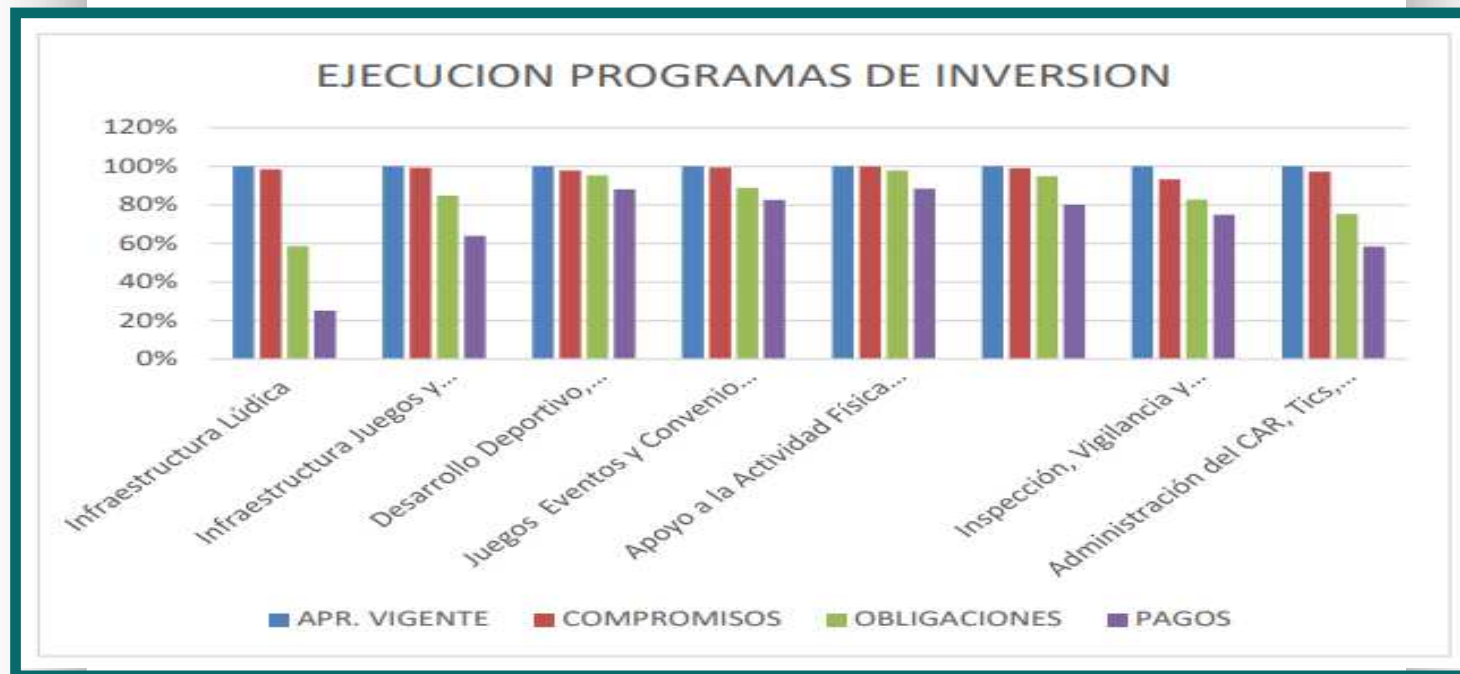


Fuente: Coldeportes. Informe de Gestión, 2017.

Durante 2017, de los 669 proyectos recibidos en 2016, fueron seleccionados 149 proyectos que cumplen requisitos para cofinanciarse. Se seleccionaron adicionalmente 281 en 2016, para un total de 430 elegibles. En 2017 se presentan 580 iniciativas de entes territoriales para revisión del equipo de evaluación de proyectos regionales, con el objetivo de complementar los proyectos, incorporándose a la base de elegibles los que cumplen con los requisitos.

Datos de interés

Fortalecimiento a las infraestructuras para el desarrollo de actividades físicas de carácter recreativas y deportivas Seguimiento y Control



Fuente: Coldeportes. Informe de Gestión, 2017.

... desde el punto de vista de Capacidades Organizacionales



Indicadores de Institucionalidad

INDICADOR

CALIFICACIÓN SOBRE 100

Medidas y estrategias anticorrupción	43.1
Gestión de la planeación	45.0
Políticas de comportamiento ético y organizacional	45.8
Gestión de la contratación	60.6
Gestión de Talento Humano	77.8
Gestión del Control Fiscal	NA

... desde el punto de vista de Capacidades Organizacionales

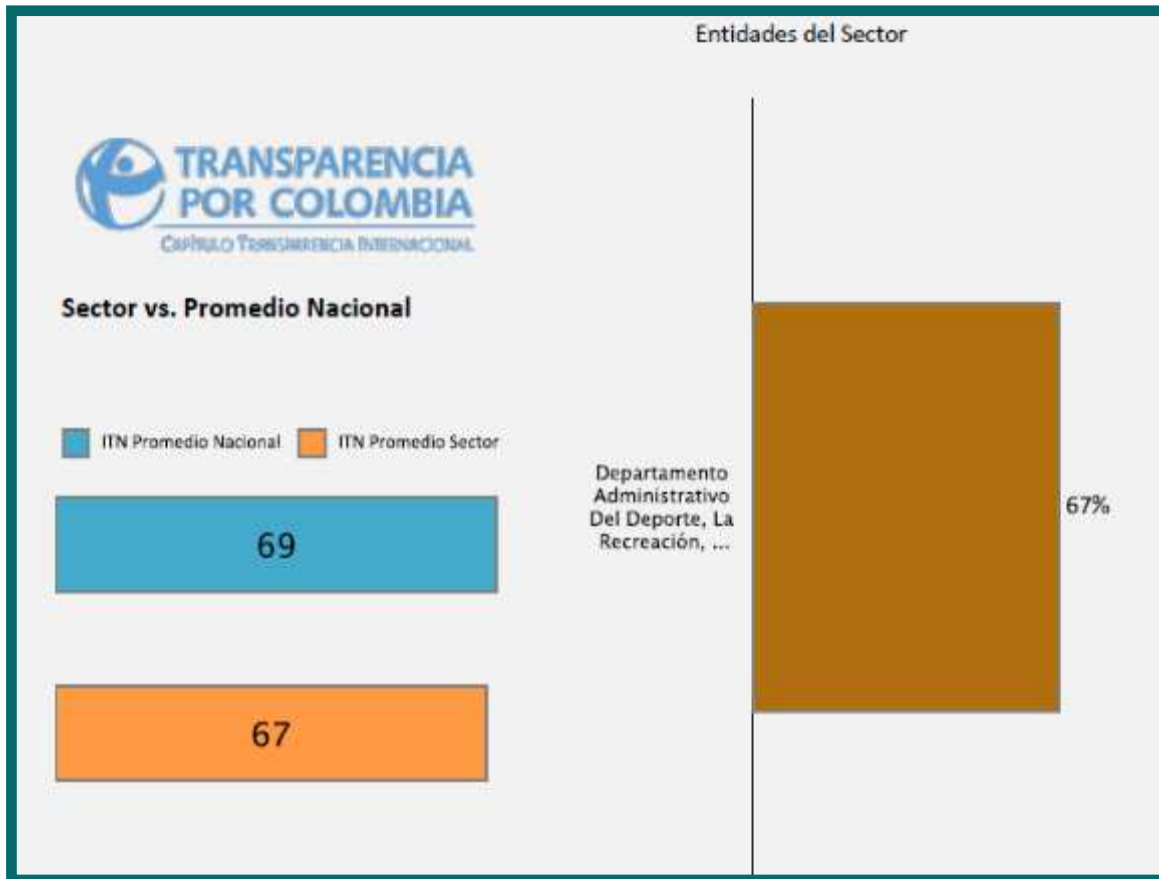


Indicadores de Control y Sanción

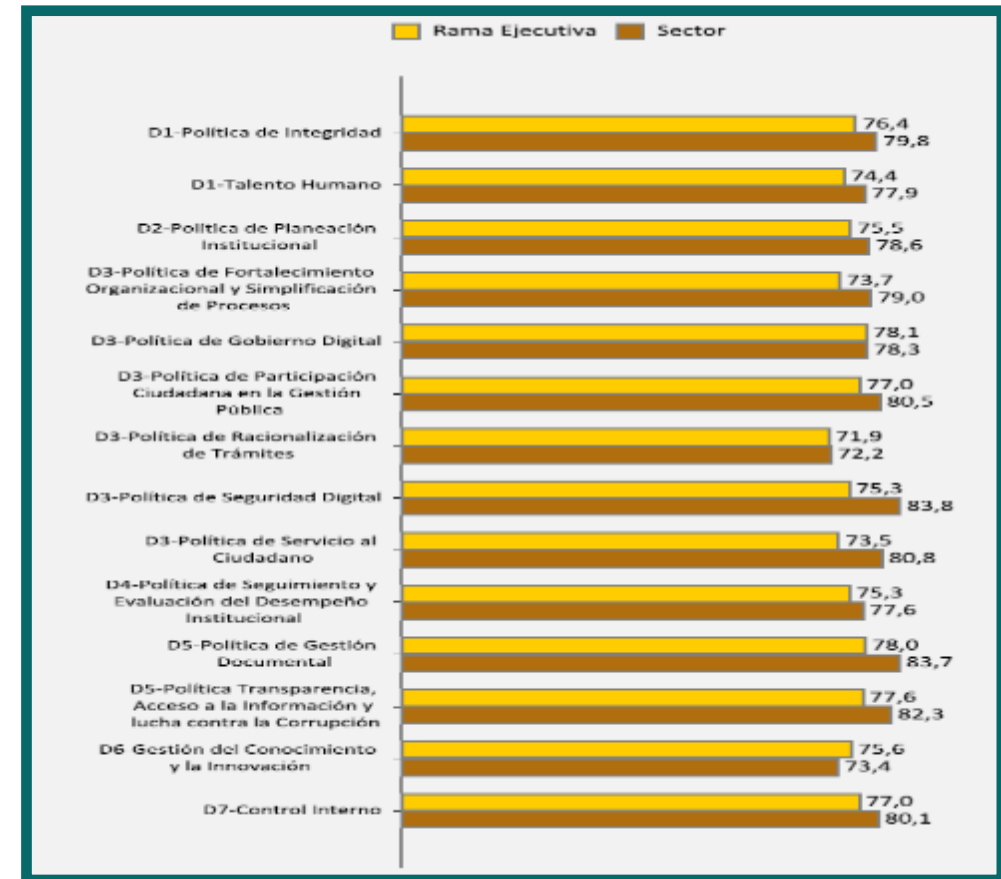
Sistema de PQRS		76.9
Rendición de cuentas a la ciudadanía		32.5
Control Social		79.4
Control Institucional	ND	ND
Control Interno de Gestión y Disciplinario		93.0

... desde el punto de vista de Capacidades Organizacionales

Resultados en Transparencia del Sector



Resultados por Políticas de Gestión y Desempeño



Fuente: Función Pública, transparencia por Colombia, 2015 - 2016.

Fuente: Función Pública, Resultados de Gestión y Desempeño, 2017.

... desde el punto de vista de Capacidades Organizacionales

Empleo y su clasificación



Fuente: Función Pública, Plantas, Junio 2017.

Ficha de caracterización sectorial

http://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/7466535/Sector_deporte.pdf/f68e5c5f-9205-45ab-a4d0-23eefd4c9ec1

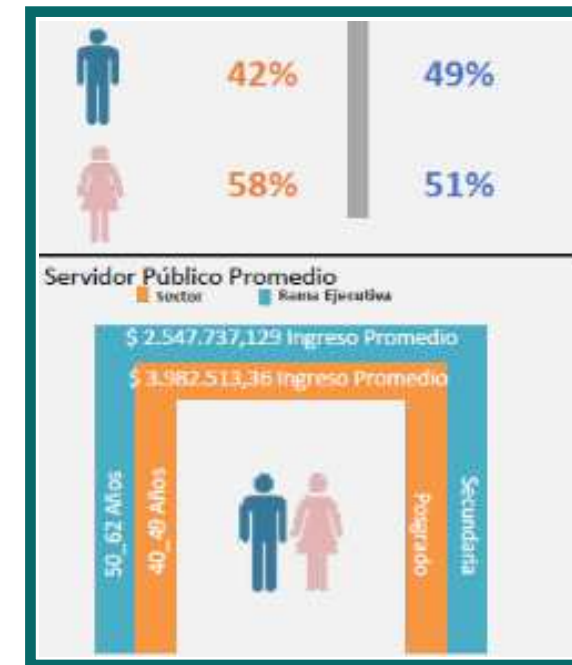
... desde el punto de vista de Capacidades Organizacionales

Empleos por Entidad



Fuente: Función Pública, Plantas, Junio 2017.

Caracterización Servidores Públicos



Fuente: Función Pública, SIGEP, Diciembre 2017.

Principales problemáticas desde el punto de vista organizacional

Colombia no cuenta con una política de deporte. Rezago debido a que estuvo dentro de Ministerios Educación y Cultura, los avances están relacionados en cuanto a las metas establecidas en los Planes de Desarrollo.

Los actores que se relacionan dentro de la Ley 181 de 1995 del SND se perciben como desarticulados y que no se tienen en cuenta a todos los subsectores y a todos los actores.

Existe una débil y limitada capacidad de seguimiento a los Entes Territoriales, por lo cual esto sería importante revisar alternativas de delegación a las Federaciones, para que de esta manera estas entidades sean las que generen las prioridades, e implica fortalecer la función de Inspección, vigilancia y control.

Proliferación de prácticas, organismos y recursos.

Principales problemáticas desde el punto de vista organizacional

La estructura y gobernabilidad del Sector del Deporte absorbe la capacidad de rectoría y coordinación interinstitucional de la entidad cabeza de sector (única).

La infraestructura deportiva es insuficiente, inadecuada con problemas de mantenimiento y modernización, que no aseguran la cobertura y el número de instalaciones deportivas para atender las necesidades en las regiones para la inclusión deportiva.

La construcción de la planeación se ha realizado de manera desestructurada.

Existió en el 2011 un cambio institucional pero no se han realizado ajustes a la normativa vigente hoy.

Existen pocos datos, indicadores e índices que expliquen o describan el Sector.



3

Desafíos sectoriales desde la institucionalidad y las Políticas Públicas asociadas



FUNCIÓN PÚBLICA

3. Desafíos

1. Fortalecer las categorías funcionales sectoriales de planeación, prestación de bienes y servicios, financiación, vigilancia y control, e información sectorial.
2. Revisar alternativas entorno a la función de financiamiento y promoción para fortalecer la institucionalidad y la capacidad de Sector, mediante fondos para el impulso de la Infraestructura.
3. Fortalecer el diseño y evaluación de la política pública nacional del deporte, que articule planes y coordine acciones a nivel Nacional y local.
4. Fortalecer el desarrollo administrativo y organizacional de COLDEPORTES y del Sistema Nacional de Deporte (SND), a partir de la racionalización de procesos y trámites orientados a generar eficiencia, transparencia, el control y la Fiscalización, utilizando herramientas técnicas y recursos de las TIC.
 - 4.1. Adoptar los Principios básicos de Buena Gobernanza, como parte del nuevo proyecto de Ley radicado sobre el deporte, que acogen las recomendaciones del Comité Olímpico Internacional y de la UNESCO sobre la declaración de Berlín de los Ministros y Altos Funcionarios de la Educación Física y el Deporte (MINEPS V) y de la Carta Internacional de la Educación Física, la Actividad Física y el Deporte, que se enfocan a fortalecer las funciones de inspección, vigilancia y control.



Gracias

Función Pública

Carrera 6 No 12-62, Bogotá, D.C., Colombia

Conmutador: 7395656 Fax: 7395657

Web: www.funcionpublica.gov.co

e-mail: eva@funcionpublica.gov.co

Línea gratuita de atención al usuario: 018000 917770

Bogotá, D.C., Colombia.



FUNCIÓN PÚBLICA